

Приложение 2 к приказу Управления Россельхознадзора
по Республике Карелия, Архангельской области и
Ненецкому автономному округу от 10.04.2017 № 69.

Анализ правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
Управления Россельхознадзора по Республике
Карелия, Архангельской области и Ненецкому
автономному округу за 2016 год

Петрозаводск
2017

Оглавление

I. Государственный земельный надзор	3
Сведения о проведенных в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятий по контролю	3
Сведения о размерах вреда (ущерба), причиненного почвам, и возмещенного нарушителями, а также взысканного с нарушителей.....	4
Сведения о наложенных по результатам мероприятий по надзору мерах административной и иной ответственности	5
Типовые и массовые нарушения обязательных требований с примерами по их устранению	5
Результаты судебного оспаривания решений, действий Управления и его должностных лиц	6
Разъяснение новых требований нормативных правовых актов и необходимые для их реализации организационные, технические или иные мероприятия.....	7
Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности	8
II. Государственный ветеринарный надзор	10
Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора по Республике Карелия.....	11
О мерах ответственности за нарушение в области ветеринарного надзора	12
«Как делать нельзя»	16
«Как делать можно»	18
Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения за 2016 год.....	19
«Как делать нельзя»	20
«Как делать можно»	21
Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля по Республике Карелия за 2016 год.....	22
«Как делать нельзя»	22
«Как делать можно»	25
III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль	27
Карантин растений.....	27
Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ	27
Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза	28
Новое в законодательстве в сфере карантина растений	30
Сортовой и семенной контроль	31
Новое в законодательстве в сфере государственного сортового и семенного контроля	32

I. Государственный земельный надзор

Основной задачей Управления в области государственного земельного надзора является контроль за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Сведения о проведенных в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятиях по контролю

В сфере государственного земельного надзора:

- проведено 800 (Республика Карелия – 458, Архангельская область – 340, Ненецкий автономный округу – 2) контрольно-надзорных мероприятий, из них:

466 – проверок (Республика Карелия – 270, Архангельская область – 194, Ненецкий автономный округу – 2), в т.ч. плановых – 210, внеплановых – 256.

240 – административных обследований объектов земельных отношений (Республика Карелия – 166, Архангельская область – 74, Ненецкий автономный округу – 0).

41 – плановый (рейдовый) осмотр, обследование (Республика Карелия – 6, Архангельская область – 35, Ненецкий автономный округу – 0).

29 – административных расследований (Республика Карелия – 13, Архангельская область – 16, Ненецкий автономный округу – 0).

1 – мероприятие в соответствии со ст. 28.1 КоАП РФ (Республика Карелия).

23 – проверки, организованные органами прокуратуры и иными контролирующими органами, в которых сотрудники Управления приняли участие в качестве специалиста (Республика Карелия – 2, Архангельская область – 21, Ненецкий автономный округу – 0).

Выявлено 323 (Республика Карелия – 183, Архангельская область – 139, Ненецкий автономный округу – 1) нарушений.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

– выдано 197 предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства (Республика Карелия – 105, Архангельская область – 91, Ненецкий автономный округу – 1), внесено 9 представлений об устранении причин и условий их совершения (Республика Карелия – 7, Архангельская область – 2, Ненецкий автономный округу – 0).

Из них:

- 58 исполнено (Республика Карелия – 34, Архангельская область – 24, Ненецкий автономный округу – 2);

- 40 не исполнено (Республика Карелия – 25, Архангельская область – 15, Ненецкий автономный округу – 0);

- в 110 случаях срок исполнения предписаний и представлений не наступил, кроме того правообладателями осуществлены сделки отчуждения земельных участков.

Исполнение вынесенных предписаний и представлений об устранении выявленных нарушений земельного законодательства составило 29,4 процентов.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в области государственного земельного надзора:

- среднее количество поднадзорных объектов – 773 (Республика Карелия – 509, Архангельская область – 1077, Ненецкий автономный округ – 0);

- проведено 42 проверки (Республика Карелия – 45, Архангельская область – 39, Ненецкий автономный округ – 0).

- выдано 18 предписаний об устранении выявленных нарушений (Республика Карелия – 18, Архангельская область – 18, Ненецкий автономный округ – 0);

- возбуждено 30 дел об административных правонарушениях (Республика Карелия – 31, Архангельская область – 28, Ненецкий автономный округ – 0).

Сведения о размерах вреда (ущерба), причиненного почвам, и возмещенного нарушителями, а также взысканного с нарушителей

В 2016 году в рамках надзорных мероприятий, в том числе по исполнению поручения Россельхознадзора по выявлению несанкционированных свалок, карьеров выявлено 7 нарушений с причинением вреда почве на площади 1,5 га.

Направлено нарушителям 8 претензий о возмещении вреда в добровольном порядке, из которых 4 с возмещением вреда в денежном выражении на сумму 1 мл 564 тыс.руб.

В суды направлено три иска: индивидуальному предпринимателю на возмещение вреда в денежном выражении на сумму 158,4 тыс. руб., гражданину на возмещение вреда путем проведения работ на площади 0,47 га, где собственником был обустроен горнолыжный спуск и юридическому лицу на возмещение вреда одновременно в денежном эквиваленте на сумму 1 мл 920 тыс.руб, и путем проведения рекультивации, которое допустило порчу земель при ремонте грунтовой дороги.

Данный иск удовлетворен. По результатам судебных заседаний, назначенных дополнительно процессуальных действий решением Медвежьегорского районного суда Республики Карелия подрядчик и заказчик работ должны возместить вред в сумме 515 тыс.руб в равных долях и провести рекультивационные работы.

Сведения о наложенных по результатам мероприятий по надзору мерах административной и иной ответственности

В сфере государственного земельного надзора

В случаях нарушения требований законодательства в сфере государственного земельного надзора хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушениях, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

Всего вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях – 320 (Республика Карелия – 177, Архангельская область – 143, Ненецкий автономный округу – 0), в том числе о прекращении производства по делу – 38 (Республика Карелия – 31, Архангельская область – 7, Ненецкий автономный округу – 0).

За отчетный период вынесено 282 постановления о назначении административных наказаний (Республика Карелия – 146, Архангельская область – 136, Ненецкий автономный округу – 0): наложено 274 штрафа (Республика Карелия – 143, Архангельская область – 131) на общую сумму 3680 тыс. рублей (Республика Карелия – 1716,1, Архангельская область – 1963,9); назначен один административный арест на одни сутки (Республика Карелия), вынесено четыре предупреждения (Республика Карелия – 2, Архангельская область – 2) и 3 постановления о назначении обязательных работ (на 20, 20 и 28 часов) (Архангельская область).

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности:

- юридических лиц – 15 (Республика Карелия – 11, Архангельская область – 4);
- индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – 37 (Республика Карелия – 15, Архангельская область – 22);
- физических лиц – 230 (Республика Карелия – 120, Архангельская область – 110).

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с примерами по их устранению

Основными нарушениями земельного законодательства являются:

- 114 (РК – 60, АО -54) неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства, в течение срока установленного законодательством, **предусматривающее наказание по ч.2 ст.8.8 КоАП РФ**, которые составили **36%** от общего количества нарушений на площади 496 га (207 га, АО – 289 га);

- 50 (РК – 13, АО -36, НАО -1) невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и

охране почв, **предусматривающие наказание по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ**, – составили **16 %** от всех выявленных нарушений, на площади 157 га (РК – 10 га, АО – 135 га, НАО – 12га);

- 19 - **нарушений в области мелиорации** - выявлены только на территории Республики Карелия, где сохранена информация по мелиорируемым землям. В Архангельской области организации, владеющие информацией по мелиоративным землям, отсутствуют, что привело к утрате данных в полном объеме и сведения по осушенным землям можно установить только в ходе проверок. В 2016 году проверки на земельных участках с признаками мелиорации не проводились.

Нарушителям по итогам проверок предписаниями устанавливались сроки устранения нарушений. По результатам внеплановых проверок установлено, что нарушения по части 2 ст.8.7 КоАП РФ устранены на площади 573 га (РК – 1, АО – 572га). Правообладателями земель проведены работы по выкорчевке древесно-кустарниковой растительности на площади 3га (РК – 0,64га, АО -2,3га). Главой К(Ф)Х проведены агрохимические мероприятия: исследование почвы на плодородие, внесены удобрения и в дальнейшем вспахано под картофель 60га земель. Гражданином выкошено 43,2 га сенокосов. Лесозаготовителями очищено от отходов производства (горбыль, кора, щепы) 0,4 га полей.

Устранено 27 нарушений по ч.2 ст.8.8 КоАП РФ, введено в сельскохозяйственный оборот правообладателями всех форм собственности 228 га сельскохозяйственных угодий (103-РК и 125-АО), которые ранее не использовались продолжительное время.

Устранено 7 нарушений в области мелиорации, гражданами очищены от кустарниковой растительности, восстановлена пропускная способность мелиоративных систем на площади 4,2га.

Результаты судебного оспаривания решений, действий Управления и его должностных лиц

В сфере государственного земельного надзора

В 2016 году случаев отмены судами результатов проверок не было.

Однако 10 постановлений по делам об административных правонарушениях (Республика Карелия – 10, Архангельская область – 0, Ненецкий автономный округ – 0) были оспорены юридическими, должностными лицами и гражданами в судах.

Типовыми основаниями для удовлетворения обращений истцов являются:

- процессуальные нарушения в производстве по делам об административных правонарушениях.

Общими мерами реагирования, принятыми по результатам анализа причин удовлетворения судами обращений истцов и прекращении производства по делам об административных правонарушениях являются:

- проведение планерных совещаний, на которых разбираются причины вынесения решений в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц;
- разработка рекомендаций по правоприменительной практике с целью организация дополнительного образования государственных служащих в соответствующей сфере контроля (надзора);
- проведение обучающих семинаров по ведению производства по делам об административных правонарушениях.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов и необходимые для их реализации организационные, технические или иные мероприятия

В области государственного земельного надзора

Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения, регламентирующие особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, предусматривающие «надзорные каникулы», а также право подачи субъектом малого предпринимательства в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля заявления об исключении из ежегодного плана проведения плановых проверок проверки в отношении них, если полагают, что проверка включена в ежегодный план проведения плановых проверок в нарушение положений настоящей статьи. Данные изменения законодательства повлекли снижение в 2016 году процента выполнения годового плана проверок.

Федеральным законом от 03.07.2016 N 354-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации" внесены изменения в п.2 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в части осуществления

плановой или внеплановой выездной проверки в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя при условии надлежащего уведомления собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

Данная норма позволила проводить проверки в случаях не явки правообладателей земель.

Внесены изменения в статью 6 Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" устанавливающие новый порядок принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации и особенности приобретения прав на такие земельные участки. По результатам надзорных мероприятий в органы власти субъектов передано три материала (1-РК и 2-АО) для принудительного изъятия их у неэффективных собственников.

В законодательство внесены изменения, предусматривающие проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, таких как плановых (рейдовых) осмотров, административных обследований объектов земельных отношений, по результатам которых, в случае установления признаков нарушений, регламентировано проведение внеплановых проверок, что и повлияло на увеличение доли проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок. Увеличение доли проверок, по итогам которых выявлены нарушения, свидетельствует, в том числе, о более эффективном планировании контрольно-надзорной деятельности.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности

По результатам деятельности в области государственного земельного надзора Управлением направлены предложения в Россельхознадзор по совершенствованию нормативно-правовой базы в части земельного законодательства.

Вернуть в ст. 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» срок освоения участка 1 или 2 года.

Для исключения передачи права другому лицу, отказа от собственности на земельный участок, где установлен факт неиспользования, использования с нарушением законодательства уже при первоначальном обнаружении осуществлять передачу в органы Росреестра заявления о невозможности госрегистрации перехода, прекращения, ограничения права на земельный участок до устранения выявленных нарушений (п.2 ч.6 ст.6 ФЗ от 24.07.2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения").

Часть 5 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" к дополнительным сведениям об объекте недвижимости отнести для земель сельскохозяйственного назначения – вид сельскохозяйственных угодий.

Статью 19 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" дополнить обязанностью граждан представлять заявление и прилагаемые к нему документы для осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав, в том числе внесение изменения вида разрешенного использования, установив для этого срок как для органов власти – не позднее пяти рабочих дней с даты принятия решения.

При подаче заявления в органы Росреестра на изменение вида разрешенного использования земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в пакет документов включить: сведения о видах сельскохозяйственных угодий и отнесения их к особо ценным землям. Обязать органы Росреестра в рамках межведомственного обмена запрашивать информацию о результатах надзорных мероприятий на данном земельном участке у органов, осуществляющих земельный надзор.

II. Государственный ветеринарный надзор

Управление на закрепленной территории осуществляет следующие полномочия:

Осуществляет надзор:

1. в установленных законодательством Российской Федерации случаях за юридическими и физическими лицами, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений, а также иные работы в закрепленной сфере деятельности;

2. в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора;

3. за безопасностью кормов и кормовых добавок, изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на всех стадиях производства и обращения.

Выдает в установленных законодательством Российской Федерации случаях:

- ветеринарные сопроводительные документы;

- лицензии на фармацевтическую деятельность, осуществляемую в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;

Осуществляет:

1. федеральный государственный ветеринарный надзор, включающий в том числе ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, требований безопасности кормовых добавок и кормов, изготовленных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов, а также государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции;

2. лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, за исключением указанной деятельности, осуществляемой ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями и ветеринарными организациями, места осуществления деятельности которых расположены на территориях осуществления полномочий двух или более территориальных управлений Россельхознадзора, организациями оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения;

3. федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

4. контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии с правом проведения проверок;

5. проверку соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, предъявляемым к соискателю лицензии (лицензиату) на осуществление деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности, и лицензионный контроль в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности;

6. наблюдение за факторами среды обитания человека в пределах своей компетенции, включая:

биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные);

химические, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду;

социальные (безопасность пищевых продуктов);

природно-климатические факторы, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду.

Контроль за:

б) соблюдением ветеринарного законодательства при осуществлении воспроизводства, акклиматизации и переселения водных/биологических ресурсов, их содержания и разведения в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

в) качеством выпускаемой рыбоводной продукции в естественные водные объекты и водохранилища

7. отбор проб в установленной сфере деятельности.

8. выборочный контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения;

9. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на соответствие требованиям правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей дистрибьюторской практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

10. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, производство которых осуществляется в Российской Федерации, на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики.

Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора по Республике Карелия

За 2016 год в области внутреннего ветеринарного надзора проведено всего 222 проверки, из них 71 плановая и 151 внеплановая, в том числе 1

плановая и 1 внеплановая проверки в отношении Управления ветеринарии Республики Карелия в соответствии с приказом Минсельхоза России от 27.03.2014 N 100 "Об утверждении порядка осуществления контроля за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области ветеринарии" и Планом проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по исполнению переданных им полномочий Российской Федерации в области ветеринарии на 2016 год, утвержденным 21.12.2015 Руководителем Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данквертом.

По результатам проверок составлено 434 протокола, из них по: ч.1 ст.10.6 КоАП РФ - 33; по ч.1 ст.10.8 КоАП РФ - 152; по ч.2 ст.10.8 КоАП РФ - 9; по ч.3 ст.10.8 КоАП РФ - 1; по ч.1 ст.14.43 КоАП РФ - 114; по ст. 17.7 КоАП РФ - 4; по ч.8 ст.19.5 КоАП РФ - 6; по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ - 115.

Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений: 80

Проведено административных расследований: 20

Вынесено постановлений *всего* – 418, в том числе о привлечении к административной ответственности - 397, из них на юридических лиц -70; на должностных лиц - 98; на индивидуальных предпринимателей -28; на физических лиц -201.

Наложено штрафов - 2778,4 тыс. руб.; взыскано штрафов на сумму 1902,406 тыс. руб., что составляет 68%.

Обжалования действий и решений должностных лиц Управления Россельхознадзора в административном порядке – 1 (юр.лицо по ч.2 ст.10.8 КоАП РФ).

Обжалования действий и решений должностных лиц Россельхознадзора в судебном порядке – 23, из них 16 оставлено без изменений в пользу Управления.

Меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности Управления Россельхознадзора – внесено представление Прокуратуры РК от 01.12.2016 № 07-44-20. Управлением Россельхознадзора РК проведена служебная проверка в отношении 2 должностных лиц отдела, в отношении 1 должностного лица – признаки дисциплинарного проступка не усмотрены, в отношении 2го должностного лица дисциплинарное взыскание не применено в виду истечения срока давности.

О мерах ответственности за нарушение в области ветеринарного надзора

Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил

1. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до семи тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 10.7. Соккрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных

1. Соккрытие от органов государственного ветеринарного надзора сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных либо несвоевременное извещение указанных органов о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных, а также несвоевременное принятие либо непринятие мер по локализации этих падежа и заболеваний -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства

1. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до

пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечание. Под продуктами животноводства в частях 1 и 2 настоящей статьи следует понимать товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза.

Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов

1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до

тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

Примечание. Под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными требованиями в настоящей статье и статье 14.47 настоящего Кодекса понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, принятыми Комиссией Таможенного союза в соответствии с Соглашением Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному

исполнению в соответствии с пунктами 1, 1.1, 6.2 статьи 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании".

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль

Часть 8: Невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

«Как делать нельзя»

Наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в части внутреннего ветеринарного надзора

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Ответственность в соответствии с законодательством РФ, меры по их соблюдению
1.	Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных и животноводческую продукцию	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»	Ст.10.6 КоАП РФ, ст.10.8 КоАП РФ, административный штраф, предписание, представление
2.	Нарушение	Решение Комиссии	Ст.14.43-14.45

	технических регламентов Таможенного союза	Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 «О принятии ТР ТС «О безопасности пищевой продукции»; Решение совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67 «О техническом регламенте ТС «О безопасности молока и молочной продукции»; Решение совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68 «О техническом регламенте ТС «О безопасности мяса и мясной продукции»; Постановление Правительства РФ от 09.03.2010 № 132 «Об обязательных требованиях в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации содержащихся в технических регламентах Республики Казахстан, являющейся государством-участником ТС»	КоАП РФ, административный штраф, предписание, представление, приостановление деятельности
3.	Нарушение правил уничтожения (утилизации) биологических отходов	«Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденные Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469	ч.3 ст.10.8 КоАП РФ, административный штраф, предписание, представление
4.	Нарушение правил проведения дезинфекции, дератизации	«Ветеринарно-санитарные правила по организации и проведению дератизационных	ч. 1 ст.10.6 КоАП РФ, административный штраф,

	мероприятий», утвержденные Минсельхозом РФ 14.03.2001 № 13-5-02/0043; Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора, утвержденные Министерством сельского хозяйства РФ от 15.07.2002 № 13-5-2/0525	предписание, представление
--	--	----------------------------

«Как делать можно»

Исчерпывающий перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в области ветеринарии содержится в приказе Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядка его ведения».

Наиболее актуальным вопросом в настоящее время является вступление в силу приказа Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

С 01.01.2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов будет производиться только в электронном виде.

Порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме изложен в Приложении № 2 к приказу Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589.

Для регистрации хозяйствующих субъектов (далее – ХС) в системе Меркурий, ХС необходимо подать заявление на имя Руководителя Управления с указанием следующей информации и приложением сведений:

- наименование ХС (юридический, фактический, почтовый адрес);
- наименование (я) поднадзорных объектов (перерабатывающий цех, завод, место розничной/оптовой торговли, контейнер, холодильная камера, судно, ферма и т.д) с указанием вида собственности (во владении, в пользовании/аренде) и их фактический адрес; Копии договоров аренды или свидетельства о праве собственности на поднадзорные объекты;
- Фамилия, имя, отчество руководителя, должность (для индивидуальных предпринимателе – паспортные данные);

- вид деятельности, с указанием производственных мощностей по объектам;
 - телефон организации и факс;
 - адрес электронной почты (обязательно);
 - копия устава при наличии;
 - абонентский ящик, если имеется;
 - копия ИНН, ОГРН;
 - копия паспорта и СНИЛС того, на кого будет возложена функция администратора в «ВетИС. Паспорт».
- Телефон для справок: 8(8142)56-60-20.

Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения за 2016 год

Порядок оказания государственной услуги осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденным Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.03.2016 № 80.

Управление осуществляет лицензирование фармацевтической деятельности в соответствии с Положением о комиссии по лицензированию фармацевтической деятельности, утверждённым приказом Управления от 10.05.2016 года № 125. В состав Комиссии входят: председатель, заместитель председателя, секретарь, заместитель секретаря и члены комиссии: начальник и заместитель начальника отдела пограничного и внутреннего ветеринарного контроля и надзора, 2 инспектора указанного отдела и 2 специалиста юридического отдела. Комиссия по лицензированию находится в г. Петрозаводске.

В адрес Управления в 2016 году поступило заявлений:

- на получение лицензии - 3 (Карелия - 3, Арх. обл.- 2, НАО-1);
- на переоформление - 6 (Карелия - 4, Арх. обл. -2);
- на прекращение действия лицензии - 11 (Карелия-10, Арх.обл- 1);

Проведено 14 выездных проверок возможности выполнения соискателями лицензий/лицензиатами лицензионных требований, из них 2 проверки по требованию Россельхознадзора (Арх.обл.). Состоялось 15 заседаний комиссии по лицензированию, выдано 6 лицензий (Карелия-4, Арх.обл.-2, НАО-1), переоформлено лицензий 6 (Карелия- 4, Арх. обл.-2), прекращено действие 14 лицензий (Карелия-12, Арх.обл.- 2). Отказов в выдаче/переоформлении лицензий не было.

В целях осуществления лицензионного контроля (надзора) проведено 18 плановых проверок лицензиатов (Карелия – 4, Арх. обл. – 14), внеплановых – 4 проверки (в РК – 2, в АО – 2, по выполнению ранее

выданных предписаний). Проведено мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений 14 (в РК – 5, в АО – 9). Обследовано 14 соискателей лицензий. Проведено 30 (РК- 7, АО – 23) контрольно-надзорных мероприятий в отношении предприятий, где осуществляется оборот лекарственных средств (сельхозпроизводители). Выявлено нарушений 53, возбуждено 53 дела об административном правонарушении (РК-19, АО – 38). По результатам рассмотрения дел 6 прекращено (РК- 1, АО -5). Вынесено 41 постановление (РК-16, АО – 25) о привлечении к административной ответственности, наложено штрафов на сумму 477000 рублей (РК – 118000, в АО – 359000), взыскано штрафов 347000 (РК- 68000, АО – 279000).

Обжалования действий и решений должностных лиц Управления Россельхознадзора в административном порядке – 0.

Обжалования действий и решений должностных лиц Управления Россельхознадзора в судебном порядке в Республике Карелия - 7.

Меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности Россельхознадзора по данному направлению деятельности не применялись.

Управлением Россельхознадзора за 2016 год было рассмотрено 2 обращения граждан, по обращениям организовано проведение 2 внеплановых проверок, выявлены нарушения, возбуждено 2 дела об административном правонарушении, материалы были направлены в судебные органы, гражданам направлены ответы на обращения.

На сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в целях мониторинга качества предоставления государственной услуги по лицензированию фармдеятельности существует опросный модуль по оценке деятельности Управления по предоставлению государственной услуги (анкетирование).

«Как делать нельзя»

Наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в части пограничного ветеринарного контроля

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Ответственность в соответствии с законодательством РФ, меры по их соблюдению
1.	Нарушение лицензионных требований	Федеральный Закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств»; Постановление Правительства РФ	Ч. 2- 4 ст. 14.1. КоАП РФ Административный штраф, предписание, представление.

		от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»; Приказ Минсельхоза Российской Федерации от 01.03.2016 N 80 «Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения»	
--	--	---	--

«Как делать можно»

Федеральным Законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулируются отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств» регулирует отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств, Настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, возникающим при обращении лекарственных средств на территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, в том числе Россельхознадзор - фармацевтическая деятельность в части деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптеками федеральных организаций здравоохранения, а также в части деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля по Республике Карелия за 2016 год

На территории Республики Карелия ветеринарный контроль осуществляется в 3 международных автомобильных пунктах пропуска – МАПП «Вяртсиля», МАПП «Люття», МАПП «Суоперя», в 1 воздушном пункте пропуска – МВПП «Аэропорт Петрозаводск (Бесовец)».

В автомобильных пунктах пропуска на государственной границе количество досмотров составило:

- **в ручной клади** - 6487, из них 4497 непродуктивных животных. Досмотрено 5412 автотранспортных средств, 3066 партий/7,8456 тонн/3,83 тыс. шт. Приостановлен движение 801 партии/1,890 тонн/1,13 тыс. шт. Возвращено из приостановленного 798 партий/1,886 тонн/1,123 тыс. шт. Утилизировано 3 партии/0,0043 тонн/0,009 тыс. шт.

Выявлено 578 нарушений, составлено 578 протоколов, в том числе по ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ – 434; по ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ – 143; по ч.8 ст.19.5 КоАП РФ - 1. Наложено 574 штрафа на сумму 301,5 тыс. руб. Привлечено к административной ответственности 574 физическое лицо. Выдано 15 предписаний, выполнено 14.

- **промышленные партии** – 360 транспортных средств, 360 партий/6425 тонн/4471,37 тыс. шт. Приостановлено 2 партии/40 тонн импортных кормов для рыб. Они же и выпущены.

Выявлено 2 нарушения, составлено 2 протокола: ч. 1 ст. 10.6 – 1; ч. 2 ст. 10.8 – 1. Наложено 2 штрафа на сумму 4 тыс. руб. Выдано 1 предписание, предписание выполнено.

Обжалования действий и решений должностных лиц Россельхознадзора в административном порядке – 1 (физическое лицо по ч.1 ст.10.6 КоАП РФ).

Обжалования действий и решений должностных лиц Россельхознадзора в судебном порядке - 0.

Меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности Россельхознадзора не применялись.

Управлением Россельхознадзора за 2016 год было рассмотрено 2 обращения граждан (1- поступило непосредственно в Управление; 1 - было перенаправлено в Управление прокуратурой), гражданам даны исчерпывающие ответы, в прокуратуру представлен ответ о рассмотрении обращения.

«Как делать нельзя»

Наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в части пограничного ветеринарного контроля

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Ответственность в соответствии с
-------	--------------------	--	----------------------------------

			законодательством РФ, меры по их соблюдению
1.	Истечение сроков вакцинации животного против чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза.	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Глава 15 Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 ВЕТЕРИНАРНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещении между Сторонами пушных зверей, кроликов, собак и кошек.	ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, административный штраф, предписание, запрещение ввоза
2.	превышение нормы ввоза готовой продукции животного происхождения на одно физическое лицо	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», «Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2011г. № 501, «Административный Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных», утвержденный Приказом	ч.1 Ст.10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции

		<p>Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404, Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»</p>	
3.	<p>Ввоз сырой животноводческой продукции без разрешения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на ввоз в РФ продукции животного происхождения, ветеринарных сопроводительных документов на территорию Таможенного союза</p>	<p>Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», «Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2011г. № 501, «Административный Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения,</p>	<p>ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции</p>

		<p>кормов и кормовых добавок для животных», утвержденный Приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404, Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», Кодекс «Алиментариус» (свод международных пищевых стандартов, совместная программа ФАО/ВОЗ, 2007 г.),</p>	
--	--	--	--

«Как делать можно»

В соответствии с Главой 15 Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «ВЕТЕРИНАРНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещении между Сторонами пушных зверей, кроликов, собак и кошек» к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещению между Сторонами допускаются клинически здоровые пушные звери, кролики, собаки и кошки с территорий, свободных от заразных болезней животных: - бешенства, туберкулеза - для лисиц, песцов, собак и кошек в течение последних 6 месяцев на административной территории или на территории хозяйства. Не позднее, чем за 20 дней до отправки животных вакцинируют, если они не были привиты в течение последних 12 месяцев: кошек против бешенства и панлейкопении; собак - против бешенства, чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза. Допускается ввоз собак и кошек, перевозимых для личного пользования в количестве не более 2 голов, без разрешения на ввоз и карантинирования в сопровождении международного паспорта, который в данном случае

приравнивается к ветеринарному сертификату, при условии наличия в нем отметки компетентного органа о проведении клинического осмотра в течении 5 дней перед отправкой.

III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль

Управления осуществляет полномочия в области обеспечения карантина растений, семеноводства сельскохозяйственных растений, контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на территории трех субъектов РФ – Республики Карелия, Архангельской области и НАО.

Карантин растений

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере карантина растений являются:

- осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пределах своей компетенции;
- организация проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов и контроль за его проведением;
- мониторинг и установление карантинного фитосанитарного состояния территории Республики Карелия;
- контроль за посевом и посадкой импортной подкарантинной продукции на территории Республики Карелия;
- фитосанитарная сертификация, реэкспортная сертификация, а также карантинная сертификация подкарантинной продукции;
- установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмена карантинного фитосанитарного режима;
- осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), направленного на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, а также соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров.
- в пределах своей компетенции осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, контролирует взыскание штрафов и предъявляет иски на возмещение ущерба, нанесенного в установленной сфере деятельности.

Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ

В настоящее время на территории Республики Карелия осуществляют деятельность 3 международных автомобильных пункта пропуска (Вяртсиля, Люття, Суоперя), 2 международных железнодорожных пункта пропуска (Вяртсиля, Кивиярви), 1 аэропорт (Петрозаводск «Бесовец»), 1 международный почтовый участок и 2 действующих пункта упрощенного пропуска (Инари, Сювяоро). Режим работы ФКП на автомобильных пунктах пропуска осуществляется в режиме работы этих пунктов пропуска.

В 2016 году, через пункты пропуска, расположенные на территории Республики Карелия, ввоз товарных партий подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска не осуществлялся.

Должностными лицами Управления за 2016 год проконтролировано при экспорте порядка: 4 тыс. тонн продовольственных грузов, 1,5 млн.шт. древесных упаковочных материалов, порядка 3 млн. куб. м. лесоматериалов.

В рамках оказания государственных услуг оформлено и выдано порядка 68 тыс. фитосанитарных сертификатов.

В 2016 году на ФКП в пограничных пунктах, расположенных на территории Республики Карелия, возбуждено 223 дела об административных правонарушениях по ст. 10.2 КоАП РФ – нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

Основные виды нарушений:

- незаконный ввоз в ручной клади и багаже пассажиров семенного, посадочного материала и картофеля без фитосанитарной документации;
- ввоз подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска с превышением разрешенного количества – более 5 кг.;
- вывоз подкарантинной продукции с недействительными фитосанитарными сертификатами (истек срок действия, недостоверные сведения).

В целях предотвращения гражданами нарушений, при ввозе подкарантинной продукции в ручной клади и багаже, через пункты пропуска, Управление настоятельно рекомендует обратить внимание, что:

- в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений» в ручной клади и багаже пассажиров разрешено к ввозу без карантинной фитосанитарной документации до 5 килограммов продукции растительного происхождения высокого фитосанитарного риска, ввозимой для собственного пользования, то есть для нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

- в соответствии с Положением о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 №318, запрещается ввоз в ручной клади и багаже посадочного и семенного материала, картофеля без фитосанитарных сертификатов страны-импортера. К посадочному материалу относятся: семена и луковицы растений, саженцы и рассада, горшечные растения и картофель как продовольственный, так и семенной, поскольку он может быть использован как посадочный материал.

Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза

При перемещении подкарантинной продукции по территории РФ на территории Республики Карелия в 2016 году проконтролировано:

порядка 40 тыс. тонн, 6 млн. шт. подкарантинной продукции (семенной и посадочный материал, срез цветов, горшечные растения), 1 млн. куб.м. лесоматериалов. В рамках оказания государственных услуг оформлено и выдано порядка 6 тыс. карантинных сертификатов.

В результате проведения контрольных мероприятий в отношении подкарантинной продукции в 70 случаях лабораторные исследования, проведенные Карельским филиалом ФГБУ ВНИИКР подтвердили обнаружение 5 видов опасных карантинных объектов (западный (калифорнийский) цветочный трипс, калифорнийская щитовка, тутовая щитовка, семена амброзии полыннолистной, повилики).

В рамках реализации Указов Президента РФ «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности РФ» Управлением организовано проведение мониторинговых мероприятий в местах хранения и реализации подкарантинной продукции. В 2016 году, при проведении мероприятий по недопущению ввоза и реализации продукции, попавшей под действия экономических санкций, на территории Республики Карелия пресечен оборот порядка 5 тн. такой продукции. Страна происхождения являются Польша, Турция, Венгрия, Испания, США. Продукция поступила с оптовых баз г. Санкт-Петербурга. Партии сняты с реализации и утилизированы под контролем должностных лиц Управления.

В связи с ведением «надзорных каникул» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года, не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства. Так, в 2015 году на территории Республики Карелия проведена 161 плановая проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а в 2016 году – 61. По результатам проверок 2016 года возбуждено 129 дел об административно-наказуемых нарушениях, из них:

- 115 дел об административных правонарушениях по ст. 10.1 КоАП РФ - нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками;

- 2 по ст. 10.2 КоАП РФ - нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза);

- 12 по ст. 10.3 КоАП РФ - нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

При осуществлении иных контрольно-надзорных мероприятиях (выезды на посты ДПС для контроля перевозимых подкарантинных грузов,

контроль за соблюдением карантинных фитосанитарных режимов в установленных зонах и др.) возбуждено 228 дел об административных правонарушениях, из них:

- 101 дело об административных правонарушениях по ст. 10.1 КоАП РФ - нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками;

- 21 дело по ст. 10.2 КоАП РФ - нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза);

- 106 дел по ст. 10.3 КоАП РФ - нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

Основные виды нарушений:

- нарушение правил проведения карантинных фитосанитарных обследований, а именно не проведение владельцами, арендаторами, пользователями систематических обследований подкарантинных объектов;

- несоблюдение карантинного фитосанитарного режима в карантинной фитосанитарной зоне;

- нарушение правил вывоза подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны (без карантинных сертификатов);

- не извещение немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме.

В 2016 году на территории Республики Карелия хозяйствующим субъектом обжаловано в судебном порядке 2 постановления о назначении административного наказания, вынесенного должностным лицом Управления за нарушение законодательства в сфере карантина растений. Судебными органами разных инстанций решение Управления оставлено без изменений.

Новое в законодательстве в сфере карантина растений

С 25 марта 2017 года в законную силу вступил Приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 №1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2017 №45924). Данным документом установлен срок извещения Управления Россельхознадзора об обнаружении признаков заражения и (или) засорения, а именно не позднее, чем один календарный день с момента выявления, а так же приведен рекомендуемый образец извещения.

С 05 апреля 2017 года в законную силу вступили изменения в «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза», в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 №155 и «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза», в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 №156. Данными документами вносятся изменения в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010г. №318, а именно вносятся изменения и дополнения, связанные с информацией о транспортных средствах в фитосанитарных сертификатах.

С 1 июля 2017 года в законную силу вступает Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза». Данный документ регламентирует ввоз, вывоз и перемещение по таможенной территории Союза подкарантинной продукции. Кроме того, в документе отражены специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции.

Сортовой и семенной контроль

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений является:

- осуществление государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;
- осуществлению контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

В 2016 году на территории Республики Карелия проконтролировано порядка 4 тыс. штук саженцев и посадочного материала, 186 партий семян сельскохозяйственных растений, массой 61 тн. Проведено 34 контрольно - надзорных мероприятия, из них 2 плановые проверки, по результатам которых возбуждено 39 дел об административных правонарушениях по ст. 10.12 КоАП РФ – нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений.

Основные виды нарушений:

- реализация партий семян без документов, подтверждающих их качество;

- реализация партий семян, с истекшим сроком действия документов, подтверждающих качество;
- реализация и использование партий семян сельскохозяйственных растений сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

Новое в законодательстве в сфере государственного сортового и семенного контроля

Федеральным законом от 3 июля 2016г. N358-ФЗ в статью 21 Федерального закона №149 – ФЗ «О семеноводстве» внесены изменения в части запрещения ввоза на территорию Российской Федерации и использования для посева (посадки) семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов геномной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, за исключением посева (посадки) таких семян при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ.

Должностными лицами Управления систематически проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений в сфере карантина растений, семеноводства сельскохозяйственных растений:

- рабочие встречи с участниками внешнеэкономической деятельности;
- размещение информации для граждан на информационных стендах в пунктах пропуска, в СМИ, на сайте Управления;
- интервью на радио и телевидении, участие в пресс-конференциях по вопросам правил ввоза подкарантинной продукции на территорию РФ.

Со всеми нормативно-правовыми актами в сферах карантина растений, государственного сортового и семенного контроля можно ознакомиться на официальном сайте Россельхознадзора, а также на сайте Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу. По всем возникающим вопросам можно обращаться в Управление по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мурманская, д. 22., по телефонам: (88142) 56-60-90, 56-60-40, 56-61-31.

Заместитель Руководителя, ответственный
за организацию и проведение в Управлении
Россельхознадзора по Республике Карелия,
Архангельской области и Ненецкому автономному
округу профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение
нарушений обязательных требований



А.А. Воробьев