

Утверждена приказом Управления
Россельхознадзора по Республике Карелия,
Архангельской области и Ненецкому
автономному округу от 06.07.2017 № 133.

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Настоящая программа разработана в целях организации и проведения Управлением Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее - Управление) профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, карантина и защиты растений, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, семеноводства сельскохозяйственных растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

1. Цели проведения профилактической работы:

снижение административных и финансовых издержек Управления и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

предупреждение нарушений со стороны подконтрольных субъектов обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Задачи проведения профилактической работы:

формирование единого понимания обязательных требований в сфере деятельности Управления у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов и присвоенной им категории риска.

3. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы:

Виды подконтрольных субъектов

В сфере ветеринарного контроля на государственной границе Российской Федерации и транспорте:

производитель подконтрольного товара (юридические лица, индивидуальные предприниматель, физические лица);

место хранения подконтрольного товара (юридические лица, индивидуальные предприниматель, физические лица);

грузоперевозчик (юридические лица, индивидуальные предприниматель, физические лица);

грузоотправитель (юридические лица, индивидуальные предприниматель, физические лица);

грузополучатель (юридические лица, индивидуальные предприниматель, физические лица).

В сфере ветеринарного надзора:

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие производство, заготовку, хранение, переработку, транспортировку и реализацию подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции, а также хранение, использование, транспортировку и реализацию лекарственных средств для животных, кормов и кормовых добавок;

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие содержание, разведение и убой животных всех видов, включая птиц, рыб и пчел;

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане при осуществлении воспроизводства, акклиматизации и переселения водных биологических ресурсов, их содержании и разведении в полувольных условиях и искусственно созданной иной среде обитания;

предприятия по производству лекарственных средств для животных, предприятия по разведению и содержанию животных, мясокомбинаты, хладокомбинаты, другие предприятия по производству, переработке и хранению продукции животного происхождения;

крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства граждан, при разработке федеральных норм технологического проектирования и на этапах отвода земельных участков под строительство, проектирование строительства и ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов;

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие сбор, утилизацию и уничтожение биологических отходов;

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, проводящие экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, выдачу заключений, а также иные работы в закрепленной сфере деятельности.

В сфере карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе Российской Федерации:

юридические лица любой организационно-правовой формы, иностранные организации;

физические лица;

индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с ввозом/вывозом, транспортировкой и использованием подкарантинной продукции (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц);

владельцы подкарантинных объектов (собственники, пользователи, грузополучатели, экспедиторские организации).

В сфере карантина растений:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции (подкарантинная продукция – растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению и в отношении которых необходимо принятие карантинных фитосанитарных мер; подкарантинные объекты – земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов).

В сфере семеноводства сельскохозяйственных растений:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных растений.

В области обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна:

производители (поставщики), государственные заказчики (общеобразовательные и дошкольные образовательные учреждения, образовательные учреждения с круглосуточным пребыванием обучающихся, больницы, исправительные учреждения и т.п.);

предприятия-хранители зерна федерального интервенционного фонда; участники внешнеэкономической деятельности, осуществляющие экспортно-импортные операции с зерном и продуктами его переработки;

предприятия-хранители зерна государственного резерва;

хозяйствующие субъекты, осуществляющие хранение зерна;

хозяйствующие субъекты, выращивающие зерно.

В сфере земельного надзора:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, которые в соответствии со Сведениями о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) согласно Единому Государственному Реестру Юридических лиц имеют статус сельскохозяйственного производителя;

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления имеющие в собственности, пользовании, аренде земли сельскохозяйственного назначения.

Ключевые наиболее значимые риски

В сфере ветеринарного контроля на государственной границе Российской Федерации и транспорте:

эпизоотическая обстановка в стране производства, хранения и транзита подконтрольного товара при импорте;

эпизоотическая обстановка в субъекте РФ производства, хранения и транзита подконтрольного товара при экспорте;

статус предприятия производителя, переработки, хранения страны происхождения подконтрольного товара;

условия транспортировки подконтрольного товара;

выявленные нарушения при проведении лабораторного контроля;

выявленные нарушения в ветеринарных сопроводительных документах.

В сфере ветеринарного надзора:

эпизоотическая обстановка на территории производства, заготовки, хранения, переработки, транспортировки и реализации ветеринарной продукции;

неэффективное применение лекарственных препаратов;

вооружение стран-импортеров объективным и верным методом оценки риска по болезни, связанного с импортом животных, животноводческой продукции, генетического материала, кормов, биологических продуктов и патологического материала;

условия хранения подконтрольного товара;

выявленные нарушения при проведении лабораторного контроля.

В сфере карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе Российской Федерации:

проникновение карантинного объекта на территорию Российской Федерации в процессе перемещения подкарантинной продукции через таможенную границу Евразийского экономического союза и по таможенной территории Евразийского экономического союза и его акклиматизация.

В сфере карантина растений:

проникновение на территорию Российской Федерации и распространение по ней карантинных объектов.

В сфере семеноводства сельскохозяйственных растений:

сохранение и наращивание доброкачественных и сортовых семян Российской Федерации.

недопущение ввоза на территорию Российской Федерации партий семян сельскохозяйственных растений, полученных с использованием методов генной инженерии.

В области обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна:

является сохранение и наращивание экспортного потенциала Российской Федерации.

выявление страной-импортером российского зерна, не отвечающего карантинным фитосанитарным требованиям, а также требованиям в области качества и безопасности, что может привести к временной приостановке закупок зерна из России, а также к полному его запрету.

выпуск в обращение на единой Таможенной территории опасного зерна, не отвечающего установленным требованиям российского законодательства.

В сфере земельного надзора:

нахождение в собственности, пользовании, аренде у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления земельных участков сельскохозяйственного назначения, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

имеющиеся у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления административные правонарушения в сфере земельного законодательства;

имеющиеся у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления мелиорируемых и мелиоративных земельных участков;

юридические лица, деятельность которых направлена на проведение сделок по покупке и продаже земельных участков, в том числе и сельскохозяйственного назначения;

земельные участки сельскохозяйственного назначения, смежные с земельными участками на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы, по выращиванию и разведению свиней;

земельные участки сельскохозяйственного назначения, смежные с земельными участками промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;

земельные участки сельскохозяйственного назначения, в границах которых расположены магистральные трубопроводы.

Описание тенденций подконтрольной сферы

Ветеринарный контроль на государственной границе Российской Федерации и транспорте:

Текущая ситуация:

при перемещении подконтрольных товаров по территории РФ оформление ветеринарных сопроводительных документов (далее – ВСД)

осуществляется уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации;

частичное перемещение подконтрольных товаров по территории РФ без оформления ВСД в электронном виде и на бумажном носителе;

изменение статусов регионов РФ по заразным болезням, общим для человека и животных.

Ожидаемая ситуация:

при перемещении подконтрольных товаров по территории РФ оформление ВСД осуществляется:

уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации;

аттестованными для этой цели специалистами в области ветеринарии, не являющимися уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы РФ;

уполномоченными лицами организаций, являющихся производителями и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальными предпринимателями, являющимися производителями и (или) участниками оборота подконтрольных товаров;

оформление ВСД на любые подконтрольные товары, включенные в Перечень, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648;

изменение статусов регионов РФ по заразным болезням, общим для человека и животных;

введение практики риск-ориентированного подхода при проведении экспортно-импортных операций.

Ветеринарный надзор:

Текущая ситуация:

ослабление государственного контроля за деятельностью субъектов малого предпринимательства.

Ожидаемая ситуация:

ужесточение санкций за нарушения в сфере ветеринарии.

Фитосанитарный надзор:

Текущая ситуация:

ослабление государственного контроля за деятельностью субъектов малого предпринимательства.

внедрение и использование ФГИС даст возможность заранее провести авторизацию фитосанитарных сертификатов, карантинных сертификатов, проверить правильность их заполнения, оценить существующие фитосанитарные риски в зависимости от вида продукции, страны происхождения и, как следствие, приведет к сокращению времени на осуществление (создание акта) карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Установление требований по оформлению карантинных сертификатов на все виды подкарантинной продукции при перемещении по территории Российской Федерации неизбежно приведет к предотвращению оборота зараженной и фальсифицированной продукции, контролируемому

перемещению сельскохозяйственной продукции и минимизации распространения карантинных вредных организмов по территории Российской Федерации.

Ожидаемая ситуация:

повышение уровня фитосанитарной безопасности проверяемой сельскохозяйственной продукции.

снижение площадей под карантинными фитосанитарными зонами.

отсутствие случаев выявления карантинных объектов в подкарантинных объектах при проведении контрольных карантинных обследований.

обеспечение оперативного реагирования и своевременного проведения мероприятий в случае возникновения новых очагов карантинных объектов.

снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в области карантина растений.

В сфере семеноводства сельскохозяйственных растений:

Текущая ситуация:

ослабление государственного контроля за деятельностью субъектов малого предпринимательства.

Ожидаемая ситуация:

повышение количества и качества урожая сельскохозяйственных культур.

снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.

В области обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна:

Текущая ситуация:

ослабление государственного контроля за деятельностью субъектов малого предпринимательства.

Ожидаемая ситуация:

снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Земельный надзор:

переоформление земель из собственности юридических лиц на физических лиц с целью минимизации количества случаев ухода от административной ответственности при выявлении нарушений земельного законодательства;

снижение количества проверок, проводимых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, при отнесении их к субъектам малого и среднего предпринимательства;

изменения вида разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения «для сельскохозяйственного производства»;

самовольное занятие земельных участков, использование земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности, самовольной уступки права пользования землей, а также самовольной мены земельными участками;

переоформление юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

игнорирование требований в области мелиорации земель;

невыполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами стандартов, норм, нормативов, правил и регламентов проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий;

периодическое переоформление прав собственности на земельный участок на других юридических лиц и физических лиц, с целью ухода от ответственности за нарушения земельного законодательства и неиспользование земельных участков юридическими и физическими лицами;

межевание (дробление) большой площади земельных участков сельскохозяйственного назначения на более маленькие площади с целью ухода от ответственности за нецелевое использование земельных участков и возможностью дальнейшего изменения категории земель и вида разрешённого использования.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы ежеквартально размещаются на официальном сайте Управления <http://www.ursn10.ru/>.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования;

проведение профилактических мероприятий в период проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

разъяснение обязательных требований в ходе проведения семинаров и совещаний с хозяйствующими субъектами, органами государственной власти и местного самоуправления;

информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:

- проведение онлайн консультирования;
- рассмотрение жалоб;
- публикация обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;
- размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- проведение консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований.

4. Перечень уполномоченных должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

Ответственным за организацию и проведение в Управлении профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, назначен Заместитель Руководителя А.А. Воробьев (8142) 78-24-32.

По вопросам, связанным с организацией и проведением в Управлении профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, обращаться:

в сфере ветеринарного контроля на государственной границе Российской Федерации и транспорте, государственного ветеринарного надзора: Заместитель Руководителя А.А. Громыко (8182) 28-60-24, начальник отдела пограничного и внутреннего ветеринарного контроля и надзора О.Н. Ларина (8142) 56-61-26;

в сфере карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе Российской Федерации и фитосанитарного надзора: заместитель Руководителя А.И. Дианов (8142) 56-60-61, начальник отдела пограничного и внутреннего фитосанитарного контроля и надзора Н.С. Зинникова (8142) 56-61-38;

в сфере государственного земельного надзора: заместитель Руководителя Л.К. Ивлева (8182) 28-68-59, начальник отдела организации земельного надзора О.Г. Литвинчик (8142) 56-61-29;

Информация о результатах профилактической работы, готовящихся профилактических мероприятиях размещается на официальном сайте Управления <http://www.ursn10.ru/>.