

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Управления
Россельхознадзора по Республике
Карелия, Архангельской области и
Ненецкому автономному округу

(подписано) А.П. Щигарцов

«14» февраля 2020 г.

Доклад о правоприменительной практике
Управления Россельхознадзора по Республике
Карелия, Архангельской области
и Ненецкому автономному округу
за 2019 год

по состоянию на 31.12.2019

(утверждено приказом Управления Россельхознадзора по Республике Карелия,
Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 14 февраля 2020 г. № 30)

- Виды контроля:
- федеральный государственный ветеринарный надзор;
 - ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;
 - государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор);
 - государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
 - федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;
 - государственный надзор за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки зерна;
 - государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Петрозаводск
2020

Оглавление

| | |
|--|----|
| I. Государственный земельный надзор | 3 |
| Результаты контрольно-надзорных мероприятий | 4 |
| Анализ взаимодействия с поднадзорными субъектами | 6 |
| Перечень наиболее часто встречающихся нарушений | 7 |
| Деятельность Управления по возмещению вреда, причиненного почве как объекту окружающей среды | 9 |
| Статистика и анализ, примененных к подконтрольным субъектам, мер реагирования | 10 |
| Результаты судебной практики | 11 |
| Новые требования нормативных правовых актов и необходимые для их реализации организационные, технические или иные мероприятия | 12 |
| II. Государственный ветеринарный надзор | 14 |
| Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора | 15 |
| «Как делать нельзя»: наиболее часто встречающиеся правонарушения и меры ответственности | 18 |
| Примеры типовых и массовых нарушений | 22 |
| «Как делать можно» | 23 |
| Итоги работы в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения | 24 |
| «Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований | 28 |
| «Как делать можно» | 28 |
| Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля | 29 |
| О результатах контроля на границе Российской Федерации | 29 |
| «Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований | 30 |
| «Как делать можно» | 31 |
| Нововведения в законодательстве РФ | 32 |
| III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль | 33 |
| Государственный карантинный фитосанитарный надзор | 33 |
| Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ | 33 |
| Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза | 34 |
| Контроль в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки | 39 |
| Обеспечение качества и безопасности зерна | 39 |
| Типовые нарушения требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) | 40 |
| Обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов | 41 |
| Профилактика правонарушений | 42 |

I. Государственный земельный надзор

Согласно п. 4 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1, Управление осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Управлением осуществляются надзорные мероприятия за соблюдением правообладателями земель:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований

земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Результаты контрольно-надзорных мероприятий

Управлением в 2019 году проведено 596 контрольно-надзорных мероприятий (РК–284, АО-308, НАО–4), что на уровне 2018 года (605).

| Мероприятие | Республика Карелия | Архангельская область | Ненецкий автономный округ | Управление |
|--|--------------------|-----------------------|---------------------------|------------|
| Проведено проверок: | 86 | 135 | 1 | 222 |
| - плановых | 33 | 52 | 1 | 86 |
| - внеплановых | 53 | 83 | 0 | 136 |
| Проведено административных обследований | 12 | 63 | 0 | 75 |
| Проведено плановых рейдовых осмотров, обследований | 173 | 89 | 0 | 262 |
| Проведено административных расследований | 13 | 20 | 3 | 36 |
| Мероприятия по п. 1 ч. 1 ст.28.1 КоАП РФ | | 1 | | 1 |
| ВСЕГО КНМ: | 284 | 308 | 4 | 596 |

По сравнению с 2018 годом произошло снижение на 14% количества проведенных проверок (с 258 в 2018 году до 222 в 2019).

Планирование осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода, проверки были запланированы в отношении земельных участков средней и умеренной категориями риска.

Согласно п.4(3) Положения о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;
- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Сведения о присвоении категорий риска земельным участкам по состоянию на 31.12.2019 приведены в таблице.

| Субъект РФ | Категории риска земельных участков | | | Общее количество |
|---------------------------|------------------------------------|-----------|--------|------------------|
| | средний | умеренный | низкий | |
| Республика Карелия | 1071 | 456 | 424 | 1951 |
| Архангельская область | 742 | 592 | 2520 | 3854 |
| Ненецкий автономный округ | 2 | 12 | 20 | 34 |
| Управление | 1815 | 1060 | 2964 | 5839 |

Из общего числа проведенных проверок наибольшее количество составляют внеплановые проверки, при этом основаниями для проведения 69% внеплановых проверок являлись ранее выданные предписания, а 29% внеплановых проверок проведено по результатам плановых (рейдовых) осмотров, административных обследований, при которых были установлены угроза причинения вреда или причинение вреда почве как объекту окружающей среды.

Основным видом контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году стали мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями земель, регламентированные статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), которые составили 56% от общего объема надзорных мероприятий (всего проведено 337 мероприятий, РК–185, АО–152, НАО–0).

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования проводятся с целью выявления и пресечения фактов нарушений земельного законодательства, административные обследования - с целью систематического наблюдения за использованием земельных участков, их результаты опубликованы на сайте Управления.

По результатам надзорных мероприятий без участия правообладателей земельных участков в случае выявления нарушений обязательных требований полученная информация становится основанием для инициирования внеплановой проверки через мотивированное представление инспектора. За прошедший период по результатам мероприятий, проведенных без участия правообладателей земельных участков, согласовано с прокуратурой и проведено четыре внеплановые проверки юридических лиц

по признакам угрозы причинения вреда почве как объекту окружающей среды.

Госинспекторами проведено 36 административных расследований (РК–13, АО–20, НАО–3) в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ.

В ходе надзорных мероприятий проконтролировано 26,93 тыс. га сельскохозяйственных земель (РК–4,0 тыс. га, АО–22,92 тыс. га, НАО–0,36га).

Анализ взаимодействия с поднадзорными субъектами

К поднадзорным субъектам Управления относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления и граждане, являющиеся правообладателями земельных участков.

| Поднадзорные субъекты | РК | АО | НАО | Управление |
|---|-------------|-------------|-----------|-------------|
| Хозяйствующие субъекты | 122 | 148 | 61 | 331 |
| Органы госвласти и органы местного самоуправления | 124 | 217 | - | 341 |
| Граждане | 3862 | 5019 | - | 8881 |
| ВСЕГО: | 4108 | 5384 | 61 | 9553 |

В реестр поднадзорных субъектов Управления включено 9553 поднадзорных субъекта (РК–4108, АО–5384, НАО–61).

Основными собственниками земель являются граждане (93% от общего количества), которым отошли земельные участки из земельных долей, образовавшихся в ходе земельной реформы 90-х годов, а также земельные участки, приобретенные по договорам купли-продажи. Хозяйствующие субъекты и органы государственной власти с органами местного самоуправления составляют соответственно 3,4% и 3,6% от общего количества поднадзорных субъектов.

Управление взаимодействует с поднадзорными субъектами в рамках, регламентированных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, которым установлен порядок проведения проверок и мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В 2019 году плановые и внеплановые проверки в отношении правообладателей земельных участков распределились следующим образом:

- 12 % от общего количества проверок проведено в отношении хозяйствующих субъектов (всего – 26: РК – 10, АО – 15, НАО – 1) ;

- 1,5% от общего количества проверок проведено в отношении органов местного самоуправления (РК-2, АО-2);

- 86,5% от общего количества проверок проведено в отношении граждан (всего – 192: РК – 74, АО – 118, НАО – 0).

Наряду с проведением проверок в сфере государственного земельного надзора Управление осуществляет профилактическую деятельность в соответствии с утвержденным Планом-графиком профилактических мероприятий на 2019 год, по которому:

- в печатных СМИ опубликовано 10 материалов, на телевидении вышло 7 репортажей, на радио – 1; на сайте Управления размещено 210 материалов;

- проведено две «прямых линии» по вопросам земельного законодательства;

- организовано 3 совещания с представителями хозяйствующих субъектов, муниципальными образованиями, органами власти субъектов, представители Управления приняли участие в 13 совещаниях;

- проведено 12 публичных обсуждений правоприменительной практики Управления (РК–4, АО–4, НАО–4);

- на сайте Управления в разделе «Отдел организации земельного надзора», подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены разработанные и получившие экспертную оценку руководства по выполнению установленных требований и обязательных мероприятий по охране земель, занятых оленьими пастбищами; по выполнению установленных требований и обязательных мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

- на сайте Управления в разделе «Отдел организации земельного надзора», подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены обзоры типовых и массовых нарушений земельного законодательства, допускаемыми сельскохозяйственными предприятиями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, муниципальными образованиями, недропользователями.

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений

| Наименование показателя | РК | АО | НАО | Управление |
|---|------|-----|------|------------|
| Выявлено правонарушений | 54 | 128 | 5 | 187 |
| в том числе земельного законодательства | 32 | 82 | 3 | 117 |
| - на площади, га | 2421 | 441 | 0,36 | 2862,36 |
| ч.1 ст.8.6 КоАП РФ | 1 | 5 | 0 | 6 |
| ч.2 ст.8.6 КоАП РФ | 4 | 3 | 3 | 10 |
| ч.2 ст.8.7 КоАП РФ | 22 | 55 | 0 | 77 |
| в т.ч. зарастание сорной и древесно-кустарниковой растительностью | 20 | 30 | 0 | 50 |
| ч.2 ст.8.8 КоАП РФ | 3 | 17 | 0 | 20 |
| Ст.10.10 КоАП РФ | 2 | 2 | 0 | 4 |
| Процессуальные статьи | 22 | 46 | 2 | 70 |

В области государственного земельного надзора в 2019 году выявлено 187 правонарушений (РК–54, АО–128, НАО–5), из них нарушения земельного законодательства составляют 63% от выявленных.

Наибольшее количество нарушений земельного законодательства (66%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Нарушение связано с захламливанием земель отходами лесоперерабатывающего производства, непроведением мероприятий по защите земель от зарастания древесной и кустарниковой растительностью.

Ответственность за указанные действия предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ. Это административный штраф для граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; для юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Значительную долю (17%) от установленных в 2019 году нарушений составляют нарушения, связанные с неиспользованием земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Указанные действия в соответствии с ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей; на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.

Помимо административной ответственности в виде штрафа в соответствии с ч.1 ст.394 Налогового кодекса РФ предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3% до 1,5%. Как следует из данной нормы, для применения налоговой ставки в размере, не превышающем 0,3 процента, необходимо соблюдение одновременно двух условий: отнесение участка к землям сельскохозяйственного назначения и использование этого участка для сельскохозяйственного производства. При выявлении нарушений земельного законодательства, ответственность за которые предусмотрена статьями 8.7 или 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях налогообложение должно осуществляться по налоговой ставке, установленной в отношении "прочих земель" и не превышающей 1,5 процента, начиная с налогового периода, в котором вынесено решение о выявленном правонарушении, до начала налогового периода, в котором правонарушение устранено.

Кроме того, в отчетном периоде Управлением установлено 16 фактов нарушения земельного законодательства (14%), связанных с порчей земель сельскохозяйственного назначения.

Деятельность Управления по возмещению вреда, причиненного почве как объекту окружающей среды

За нарушение земельного законодательства, в результате которого доказана порча земель, предусмотрено возмещение причиненного вреда почве как объекту окружающей среды посредством взыскания причиненных убытков или путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды.

| Наименование показателя | РК | АО | НАО | Управление |
|---|-----------|-----------|------------|-------------------|
| Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, количество | 4 | 11 | 3 | 18 |
| - на площади, га | 0,48 | 10,0 | 0,36 | 10,84 |
| Направлено претензий на возмещение вреда почвам | | | | |
| - количество | 3 | 5 | 3 | 11 |
| - на площади, га | 1,14 | 6,1 | 0,36 | 7,6 |
| - на сумму, тыс. руб. | 7122,45 | 63056,8 | 4835,5 | 75019,5 |
| Направлено исков на возмещение вреда путем проведения рекультивации, в денежном эквиваленте | | | | |
| - количество, шт. | | 3 | | 3 |
| - на площади, га | | 0,365 | | 0,365 |
| - на сумму, тыс. руб. | | 1375,5 | | 1375,5 |
| Удовлетворено исков судами, | | | | |
| - количество, шт. | 1 | 2 | | 3 |
| - на площади, га | 1,033 | 0,295 | | 1,328 |
| - на сумму, тыс. руб. | | 93,5 | | 93,5 |

Правообладателям земельных участков (землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков) необходимо соблюдать требования по использованию земельных участков, установленные в статьях 13 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;

- не допускать зарастания сорной, древесной, кустарниковой растительностью;

- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;

- перед использованием земель сельскохозяйственного назначения в целях, не связанных с сельскохозяйственным производством, требуется изменить категорию земель;

- проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

- лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Допуская использование земель сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством, хозяйствующими субъектами нарушаются пп. 2 п. 2 ст. 13, ст. 42, п. 1 ст. 77 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», ст. 51 Федерального закона от 10.02.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Статистика и анализ, примененных к подконтрольным субъектам, мер реагирования

| Наименование показателя | РК | АО | НАО | Управление |
|---|-------|--------|-----|------------|
| Выдано предписаний | 47 | 98 | 0 | 145 |
| Внесено представлений | 2 | 6 | 2 | 10 |
| Составлено протоколов об адм. правонарушениях | 54 | 133 | 5 | 192 |
| Привлечено к адм. ответственности, лиц | 52 | 131 | 4 | 187 |
| Вынесено предупреждений | 2 | 13 | 0 | 15 |
| Количество наложенных штрафов | 50 | 117 | 4 | 171 |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 951,5 | 2461,5 | 130 | 3543 |
| Количество взысканных штрафов | 58 | 105 | 2 | 165 |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 1336 | 1584,3 | 50 | 2970,3 |
| Находится ни исполнении в ССП, тыс руб | 223 | 80 | 40 | 343 |
| Вынесено постановлений о прекращении производства | 6 | 3 | 0 | 9 |
| Направлено предостережений | 38 | 17 | 0 | 55 |

По выявленным нарушениям выдано 145 предписаний об их устранении (РК–47, АО–98, НАО–0), что на 16% меньше чем за 2018 год (154).

По результатам 94 внеплановых проверок исполнения предписаний (РК–35, АО-59) установлено исполнение 32 предписаний (РК–11, АО-21). По 41 случаю игнорирования требований об устранении выявленных нарушений возбуждены административные производства по частям 25 и 26 статьи 19.5 КоАП РФ.

По результатам проверок оформлено 14 добровольных отказов от земельных участков общей площадью 40 га (РК – 5 отказов на площади 23 га, АО – 9 отказов на площади 17 га). Вынесено два решения суда об изъятии двух земельных участков общей площадью 8 га в Коношском районе Архангельской области.

В целях профилактики нарушений обязательных требований согласно части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в 2019 году направлено 55 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (РК-38, АО-17).

Внесено 10 представлений об устранении причин и условий совершения административного правонарушения (РК-2, АО–6, НАО–2).

Привлечено к административной ответственности 187 субъектов (РК-52, АО–131, НАО–4), в том числе 21 юридическое лицо, 6 должностных лиц, 11 индивидуальных предпринимателей, 149 физических лиц.

По итогам рассмотрения административных дел наложен 171 штраф (РК–50, АО–117, НАО–4) на общую сумму 3543 тыс. руб. (РК–951,5 тыс. руб., АО–2461,5 тыс. руб., НАО–130 тыс. руб.).

В 15 случаях (РК-2, АО-13) к субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии признаков причинения вреда и ущерба или возникновения угрозы причинения вреда согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ применено наказание виде предупреждения.

Взыскано 2970,3 тыс. руб. штрафов (РК–1336 тыс. руб., АО–1584,3 тыс. руб., НАО–50 тыс. руб.).

За отчетный период должностными лицами Управления вынесено 9 постановлений о прекращении административного производства (РК-6, АО-3) по причине истечения срока давности привлечения к ответственности и малозначительностью.

Результаты судебной практики

| Наименование показателя | РК | АО | НАО | Управление |
|---|----|----|-----|------------|
| Суды общей юрисдикции | | | | |
| Всего рассмотрено дел судами общей юрисдикции | 26 | 73 | 1 | 100 |
| - вынесено решений в | 24 | 73 | 1 | 98 |

| | | | | |
|--|----|-----|-----|----|
| пользу Управления | | | | |
| % от рассмотренных | 92 | 100 | 100 | 98 |
| - вынесено решений в пользу ЮЛ и граждан | 2 | 0 | 0 | 2 |
| % от рассмотренных | 8 | | | |
| Количество жалоб, поданных ЮЛ, ИП и гражданами на решения судов общей юрисдикции | 2 | 5 | 0 | 7 |
| - вынесено в пользу Управления | 2 | 5 | 0 | 7 |

В 2019 году в судах общей юрисдикции рассмотрено 100 дел (РК–26, АО–73, НАО-1), в пользу Управления разрешено 98% от общего количества рассмотренных дел (РК–92%, АО–100%, НАО-100%), в пользу юридических лиц и граждан вынесено 2 решения в Республике Карелия по итогам рассмотрения дел по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ за неуплату в срок административного штрафа. Лицо освобождено от ответственности по малозначительности.

Новые требований нормативных правовых актов и необходимые для их реализации организационные, технические или иные мероприятия

В связи с изданием приказа Минприроды России № 683, Минэкономразвития России № 729 от 25.12.2018 «О признании не подлежащим применению приказа Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525, Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67 от 22 декабря 1995 г. «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» утратили силу Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденные приказом Минприроды России № 525, Роскомзема № 67 от 22.12.1995.

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2019 № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий» даны поручения по разработке новых нормативных документов в области охраны окружающей среды, отвечающих современным требованиям.

Приказом Минсельхоза России от 15.05.2019 № 255 (регистрация в Минюсте 03.10.2019) утвержден Порядок разработки, согласования и

утверждения проектов мелиорации земель, согласно которому разработка проектов осуществляется правообладателями земельных участков, на которых планируется проведение мелиоративных мероприятий, самостоятельно либо с привлечением иных физических или юридических лиц. Приводится перечень сведений, которые должны быть отражены в проектах. Проекты мелиорации должны быть разработаны, согласованы и утверждены до начала проведения мелиоративных мероприятий. Согласование проектов осуществляется организациями, находящимися в ведении Минсельхоза России, информация о которых размещается на официальном сайте Минсельхоза России в сети «Интернет».

Приказом Россельхознадзора от 11.09.2019 № 939 (регистрация в Минюсте 04.10.2019) внесены изменения в форму проверочного листа (списка контрольных вопросов), утвержденную приказом Минсельхоза России от 18.09.2017 № 908. Формы проверочных листов в формате Word размещены на сайте Управления в разделе «Реформа контрольно-надзорной деятельности», подраздел «Формы проверочных листов»: http://ursn10.ru/reforma_kontrolno-nadzornoj_deyatelnosti/.

Федеральным законом от 27.12.2019 №502-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в Земельный кодекс РФ в части предоставления и использования земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности для целей аквакультуры (рыбоводства), в том числе из земель сельскохозяйственного назначения.

II. Государственный ветеринарный надзор

Управление на закрепленной территории осуществляет следующие полномочия:

1. федеральный государственный ветеринарный надзор, включающий, в том числе, ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, требований безопасности кормовых добавок и кормов, изготовленных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов, а также государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции;

2. лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, за исключением указанной деятельности, осуществляемой ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями и ветеринарными организациями, места осуществления деятельности которых расположены на территориях осуществления полномочий двух или более территориальных управлений Россельхознадзора, организациями оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения;

3. федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

4. контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии с правом проведения проверок;

5. проверку соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, предъявляемым к соискателю лицензии (лицензиату) на осуществление деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности, и лицензионный контроль в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности;

6. наблюдение за факторами среды обитания человека в пределах своей компетенции, включая:

биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные);

химические, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду;

социальные (безопасность пищевых продуктов);

природно-климатические факторы, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду.

Контроль за:

б) соблюдением ветеринарного законодательства при осуществлении воспроизводства, акклиматизации и переселения водных/биологических ресурсов, их содержания и разведения в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

в) качеством выпускаемой рыбоводной продукции в естественные водные объекты и водохранилища.

7. отбор проб в установленной сфере деятельности;

8. выборочный контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения;

9. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на соответствие требованиям правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей дистрибьюторской практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

10. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, производство которых осуществляется в Российской Федерации, на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики.

Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора

За 2019 год в области внутреннего ветеринарного надзора проведено 292 внеплановые проверки (РК-113, АО-170, НАО-9). Также Управлением проведено 96 иных контрольно-надзорных мероприятий: рейдов по местам несанкционированной торговли, выездов для контроля за перевозками на посты ДПС и т.п. (РК-46, АО-50, НАО-0).

| Наименование показателя | 2018 год (Управление) | 2019 год | | | | 2019 г. к 2018 г., % |
|--|--------------------------|------------|------|------|------|-------------------------|
| | | Управление | РК | АО | НАО | |
| Проведено проверок, всего | 345 | 292 | 113 | 170 | 9 | - 15,3% |
| % проверок с нарушениями | 55,2 | 61 | 67,2 | 57,6 | 44,4 | + 10,5% |
| Проведено плановых проверок | 15 | 0 | 0 | 0 | 0 | – |
| % плановых проверок с нарушениями | 93,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | – |
| Проведено внеплановых проверок | 309 | 292 | 113 | 170 | 9 | - 5,5% |
| - по предписаниям | 95 | 65 | 12 | 52 | 1 | - 31,6% |
| - по жалобам (в т.ч. мониторинг ФГИС «Меркурий») | 13 | 7 | 0 | 5 | 2 | - 46,1% |
| - по поручению Правительства РФ | 201 | 220 | 101 | 113 | 6 | + 9,5% |
| % внеплановых проверок с нарушениями | 47,4 | 61 | 67,2 | 57,6 | 44,4 | + 28,7% |
| Проведено иных контрольно-надзорных мероприятий | 118 | 96 | 46 | 50 | 0 | + 18,6% |
| Выдано предписаний | 134 | 94 | 22 | 71 | 1 | - 29,9% |
| Объявлено предостережений | 2 | 105 | 42 | 63 | 0 | – |

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий составлено 692 протокола об административных правонарушениях (РК-253, АО-422, НАО-17).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 700 постановлений:

- 672 постановления о привлечении к административной ответственности (РК–238, АО-417, НАО-17);

- 28 постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях (РК–9, АО-19, НАО-0), за аналогичный период 2018 года прекращено производство 24 дела (РК–12, АО-12, НАО-0).

| Наименование показателя | 2018 год (Управление) | 2019 год | | | | 2019 г. к 2018 г., % | |
|---|--------------------------|------------|--------|--------|-------|-------------------------|-------------|
| | | Управление | РК | АО | НАО | | |
| Установлено правонарушений, всего | 718 | 692 | 253 | 422 | 17 | - 3,6% | |
| в том числе по статьям КоАП РФ | ч.1 ст.10.6 | 66 | 194 | 54 | 136 | 4 | + 193,9% |
| | ч.1ст.10.8 | 196 | 161 | 84 | 74 | 3 | - 17,9% |
| | ч.2 ст.10.8 | 13 | 24 | 1 | 21 | 2 | + 84,6% |
| | ч.3 ст.10.8 | 13 | 9 | 1 | 6 | 2 | - 30,8% |
| | ч.1 ст.14.43 | 273 | 182 | 101 | 77 | 4 | - 33,3% |
| | ч.2 ст.14.43 | 2 | 29 | 6 | 21 | 2 | рост в 14,5 |
| | ч.1 ст.14.44 | 5 | 6 | 0 | 6 | 0 | + 20% |
| | ст.14.45 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| | ст.17.7 | 0 | 8 | 0 | 8 | 0 | - |
| | ч.1 ст.19.4 | 0 | 4 | 0 | 4 | 0 | - |
| | ч.1 ст.19.4.1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| | ч.2 ст.19.4.1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| | ч.1 ст.19.5 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 | - |
| | ч.8 ст.19.5 | 28 | 9 | 1 | 8 | 0 | - 67,9% |
| | ч.15 ст.19.5 | 3 | 3 | 2 | 1 | 0 | ±0% |
| | ст. 19.6 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | ±0% |
| | ст.19.7 | 28 | 22 | 0 | 22 | 0 | - 21,4% |
| ч.1 ст.20.25 | 86 | 37 | 3 | 34 | 0 | - 57% | |
| Вынесено постановлений о привлечении к адм. ответственности | 677 | 672 | 238 | 417 | 17 | - 0,7% | |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 8473,4 | 7814,8 | 1783,4 | 5268,9 | 762,5 | - 7,8% | |
| Взыскано штрафов, тыс. рублей | 5710,7 | 6722,8 | 1257,2 | 4859,6 | 606 | + 17,7% | |
| % взыскания штрафов | 67,4 | 86 | 70,5 | 92,2 | 79,5 | - | |

Должностными лицами Управления и судебными органами наложено штрафов на сумму 7,81 млн руб. (РК–1,78 млн руб., АО-5,27 млн. руб., НАО–0,76 млн руб.).

Взыскано штрафов на сумму 6,72 млн. руб. (РК-1,26 млн руб., АО-4,86 млн руб., НАО-0,6 млн руб.), что составляет 86%. (РК-70,5%, АО-92,2%, НАО-79,5 %).

**«Как делать нельзя»: наиболее часто встречающиеся правонарушения
и меры ответственности**

| Ст. КоАП РФ | Количество нарушений | Типичные нарушения | Нормативные документы, которые нарушены |
|--|----------------------|--|--|
| <p>Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства</p> <p>Часть 1. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p> <p>Часть 2. Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.</p> <p>Часть 3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p> <p>Примечание. Под продуктами животноводства в частях 1 и 2 настоящей статьи следует понимать товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза.</p> | | | |
| ч. 1 ст. 10.8 | 161 | Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных и животноводческую продукцию, находящуюся на реализации и хранении, нарушение правил убоя животных | Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» |
| ч. 2 ст. 10.8 | 24 | Перевозка животноводческих товаров без ветеринарных сопроводительных документов | |

| | | | |
|---|---|--|--|
| ч. 3 ст. 10.8 | 9 | Нарушение правил утилизации биологических отходов (сброс биологических отходов в контейнеры для ТБО, нарушение порядка уничтожения, отсутствие необходимой документации) | Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469 |
| <p>Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов</p> <p>Часть 1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.</p> <p>Часть 2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -</p> <p>влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.</p> <p>Часть 3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.</p> | | | |

| | | | |
|--|-----|--|---|
| ч.1 ст. 14.43 | 182 | Непроведение обязательных мероприятий по соблюдений безопасности обращения продукции (неосуществления контроля за соблюдением температурных режимов, несоблюдение поточности на предприятиях по производству и т.п.), несоблюдение сроков годности продукции | Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции» |
| <p>Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил</p> <p>Часть 1. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p> <p>Часть 2. Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до семи тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p> | | | |

| | | | |
|--|-----|--|---|
| ч.1 ст. 10.6 | 194 | Несоблюдение ветеринарных правил предприятиями по содержанию определенных видов животных (отсутствие ограждения, отсутствие или несоответствие требованиям дезбарьеров, дезковриков, нарушения порядка обеззараживания навоза, непроведение установленных ветеринарных процедур и мероприятий, нарушение ветеринарного учета и отчетности) | Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», приказы Минсельхоза России от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации», от 29.03.2016 № 114 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», от 03.04.2006 № 104 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», Ветеринарно-санитарные правила по организации и проведению дератизационных мероприятий (утв. Минсельхозом РФ 14.03.2001 N 13-5-02/0043), Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора (утв. Минсельхозом России от 15.07.2002 № 13-5-2/0525) |
| <p>Ст. 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции</p> <p>Часть 1. Недостоверное декларирование соответствия продукции - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.</p> <p>Часть 2. Недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация, либо недостоверное декларирование такой продукции на основании собственных доказательств в случае, если отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.</p> <p>Часть 3. Действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.</p> | | | |

| | | | |
|--|----|---|---|
| ч.1 ст. 14.44 | 6 | Недостоверное декларирование соответствия продукции | Технический регламент ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68; Технический регламент ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880; Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» |
| <p>Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль</p> <p>Часть 8. Невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.</p> | | | |
| Ст. 19.5 | 9 | Невыполнение в установленный срок предписаний | |
| <p>Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания</p> <p>Часть 1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.</p> | | | |
| ч.1 ст. 20.25 | 37 | Неуплата административного штрафа в установленный срок. | |

Примеры типовых и массовых нарушений

При проверках предприятий, занимающихся разведением, содержанием, убоем крупного рогатого скота:

- территории не обнесены изгородью, отсутствуют дезбарьеры, санпропускники, территории ферм занавожены и захламлены, отсутствуют и не оборудованы должным образом навозохранилища, не оборудованы и в антисанитарном состоянии находятся помещения молочной, убойного пункта, утилизация биологических отходов не организована, хранения лекарственных средств осуществляется с нарушением правил.

При проверках свиноводческих хозяйств:

- отсутствует ограждение, санпропускники, дезбарьер, дезковрики, не организовано складирование навоза, при убое животных не проводится ветеринарно-санитарная экспертиза мяса, не проводится индивидуальная или групповая идентификация животных, не организованы процессы убоя

животных, уничтожения биологических отходов, допускаются нарушения правил хранения лекарственных средств.

При проверках птицеводческих хозяйств:

- нарушение целостности ограждения территории, захламлиенность территории, отсутствие санпропускников, дезбарьеров, дезинфекционных блоков, нарушение пропускного режима, нарушение правил хранения лекарственных средств и т.д.

При проверках предприятий розничной и оптовой торговли, предприятий общественного питания, общеобразовательных школьных и дошкольных учреждений:

- к реализации предлагается продукция животного происхождения без ВСД, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров; реализация продукции осуществляется с нарушением условий хранения и сроков годности, не соблюдаются температурные режимы при хранении продукции.

При проверках предприятий, занимающихся переработкой мясопродукции:

- недостоверное декларирование соответствия продукции, нарушение поточности технологического процесса, отсутствие производственного лабораторного контроля в полном объеме.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на постах ДПС:

- транспортировка животных, сырья и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров, не соблюдаются правила и температурные режимы при транспортировке.

«Как делать можно»

Исчерпывающий перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в области ветеринарии, утвержден приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744.

На животноводческих предприятиях и предприятиях по убою животных и переработке, хранению и реализации животноводческой продукции должны соблюдаться установленные законодательством требования, в первую очередь к соблюдению режима установленной защиты предприятия в части недопущения заноса на предприятие заразных заболеваний животных (система зооветеринарной защиты - ограждение, санпропускник, смена одежды, проведение дезинфекции и функционирование дезинфекционных объектов дезбарьеров и дезковриков).оборот сырья и продукции должен осуществляться в сопровождении установленных ветеринарных документов и при соблюдении установленных

условий оборота (температурные режимы, условия хранения и переработки продукции).

Итоги работы в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения

Оказание государственной услуги осуществлялось в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденным приказом Минсельхоза России от 01.03.2016 № 80.

Управление осуществляет лицензирование фармацевтической деятельности в соответствии с Положением о комиссии по лицензированию фармацевтической деятельности, утверждённым приказом Управления от 10.05.2016 № 125. Комиссия по лицензированию находится в г. Петрозаводске.

На 01.01.2020 на территории Республики Карелия, Архангельской области и Ненецкого автономного округа действовало 75 лицензий на осуществление фармацевтической деятельности, выданных Управлением (РК–22, АО–51, НАО–2).

Кроме того, 4 лицензиата осуществляют оптовую торговлю препаратами для ветеринарного применения (РК – ОАО «Карелагро; АО – ООО «Зооветснаб – опт», ООО «ВетЗооРай», ЗАО «Валта Пет Продактс»), 1 лицензиат осуществляет фармацевтическую деятельность (хранение и розничную торговлю лекарственными препаратами) в четырех субъектах РФ, в том числе на территории Республики Карелия и Архангельской области (ООО «Парадиз»). Соответствующие лицензии выданы центральным аппаратом Россельхознадзора. Всего на подконтрольной Управлению территории осуществляют деятельность 80 лицензиатов.

За 2019 год в адрес Управления поступило 7 заявлений на получение лицензии (РК-4, АО-3) и 6 заявлений на переоформление (РК-2, АО-4).

По итогам рассмотрения заявлений выдано 7 и переоформлено 6 лицензий. Сотрудниками Управления проведено 11 выездных проверок соответствия соискателей лицензии/лицензиатов установленным требованиям. По 2 заявлениям проверки не проводились.

В 2019 году по причине прекращения фармацевтической деятельности или полного прекращения деятельности хозяйствующего субъекта прекращено действие 10 лицензий.

Жалоб на качество оказанной Управлением услуги по лицензированию фармацевтической деятельности не поступало.

На сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в целях мониторинга качества предоставления государственной услуги по лицензированию фармдеятельности существует опросный модуль

по оценке деятельности Управления по предоставлению государственной услуги (анкетирование).

Управлением в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.10.2017 № 1286 продолжается работа по актуализации Реестра присвоенных категорий риска организациям, задействованным в обороте лекарственных средств для ветеринарного применения. В отношении 5 предприятий (4 предприятий оптовой торговли и 1 - розничной) решения о присвоении категории риска приняты центральным аппаратом Россельхознадзора.

| Категория риска | Присвоено Россельхознадзором | Присвоено Управлением | | | |
|-------------------|------------------------------|-----------------------|-----|-----|-----|
| | | Всего | РК | АО | НАО |
| Значительный риск | 4 (оптовая торговля) | 4 | 1 | 3 | 0 |
| Средний риск | 0 | 18 | 7 | 11 | 0 |
| Умеренный риск | 1 (розничная торговля) | 240 | 107 | 126 | 7 |
| Низкий риск | 0 | 14 | 4 | 9 | 1 |
| Всего | 5 | 276 | 119 | 149 | 8 |

При осуществлении надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения за 2019 году Управлением проведено 2 плановые (АО) и 26 внеплановых проверок (РК–14, АО–22).

| Наименование показателя | 2018 год | 2019 год | | | | 2019 г. к 2018 г., % |
|---|----------|----------|-----|--------------------------------|-----|----------------------|
| | | Всего | РК | АО | НАО | |
| Проведено плановых проверок | 14 | 2 | 0 | 2 | 0 | 14 |
| Проведено внеплановых проверок | 32 | 26 | 14 | 22 | 0 | 81 |
| из них по получению и переоформлению лицензии | 9 | 13 | 6 | 7 | 0 | 144 |
| Участие в проверках МВД и прокуратуры | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| Возбуждено дел об адм. правонарушениях | 51 | 33 | 9 | 24 | 0 | 65 |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 713,5 | 201,2 | 24 | 177,2 | 0 | 28 |
| Взыскано штрафов, тыс. руб. | 616 | 412,7 | 24 | 388,7 | 0 | 67 |
| % взыскания штрафов | 86,3 | 200 | 100 | 219,3 | 0 | 232 |
| Вынесено предупреждений / закрыто дел по отсутствию состава | 8/2 | 6/3 | 4/0 | 2/3 | 0 | 75/150 |
| Изъято из оборота лекарственных препаратов, упаковок (шт.) | 931 | 403 | 73 | 330 (в т. ч. 50 контрафактных) | 0 | 43 |

По результатам контрольно-надзорных мероприятий возбуждено 33 административных дела (РК–9, АО–24) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, что на 64 % ниже показателя 2018 года.

| Статья КоАП РФ | Возбуждено дел об административных правонарушениях за 2019 год | | | |
|----------------|--|----|----|-----|
| | Управление | РК | АО | НАО |
| ч.2 ст.14.1 | 6 | 1 | 5 | 0 |
| ч.3 ст.14.1 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| ч.4 ст.14.1 | 4 | 1 | 3 | 0 |
| ст.14.4.2 | 6 | 2 | 4 | 0 |
| ч.1 ст.10.6 | 9 | 3 | 6 | 0 |
| ч.2 ст. 6.33 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| ч.1 ст.19.5 | 2 | 0 | 2 | |
| ч.1 ст. 20.25 | 3 | 0 | 3 | 0 |
| Всего | 33 | 9 | 24 | 0 |

Сумма наложенных штрафов составила 201,2 тыс. рублей (РК–24 тыс. руб., АО–177,2 тыс. руб.), взыскано 412,7 тыс. рублей (РК–24 тыс. руб., АО–388,7 тыс. руб.) с учетом сумм, наложенных в 2018 году.

В 2019 году изъято из оборота 403 упаковки (РК–73, АО–330) лекарственных препаратов (незарегистрированных, недоброкачественных, контрафактных, а также доброкачественных препаратов, подлежащих конфискации).

В соответствии с Планом выборочного контроля качества лекарственных средств на 2019 год, утвержденного приказом Россельхознадзора от 24.12.2018 №1486, и Планом контроля качества лекарственных средств на 2019 год, утвержденного приказом Россельхознадзора от 24.12.2018 №1487, Управлением осуществлен отбор проб лекарственных препаратов для проведения лабораторных исследований на показатели качества, установленные производителем.

Отобрано и направлено на исследование в ФГБУ «ВГНКИ» 41 проба: 38 проб фармпрепаратов и 3 пробы биопрепаратов. В ФГБУ «Ленинградская МВЛ» направлено на исследование 22 пробы витаминных препаратов. Таким образом всего отобрано и направлено на исследование 63 пробы (РК–19, АО–42, НАО–2). Вышеуказанные планы выполнены Управлением на 100%.

По итогам проведения мониторинга качества лекарственных препаратов для ветеринарного применения установлены несоответствия по 5 пробам:

1. Виттри-1, раствор для орального применения, производство ООО «НВЦ Агроветзащита» (проба отобрана у ООО «Космозоо», дата выявления 13.11.2019). Выявлены несоответствия по содержанию ретинола ацетата или пальмитата (витамин А), альфа-токоферола ацетата (витамин Е). О несоответствии указанного препарата установленным требованиям

проинформирован хозяйствующий субъект, у которого отобрана проба. Имеющиеся материалы прикреплены к событию в автоматизированной системе Сирано. Хозяйствующий субъект предоставил информацию об отсутствии остатков данного лекарственного препарата.

2. «Натрия хлорид изотонический 0,9% раствор для инъекций», производство ООО «ТД «БиАгро» (проба отобрана у ГБУАО «Архангельская горСББЖ», дата выявления 10.07.2019). Выявлено несоответствие по показателю: «Объем препарата во флаконе (Объем препарата в сосудах)». О несоответствии указанного препарата проинформирован хозяйствующий субъект, у которого отобрана проба, имеющиеся материалы прикреплены к событию в автоматизированной системе Сирано. Хозяйствующий субъект предоставил информацию об уничтожении остатков данного лекарственного препарата.

3. «Нифурокс форте», производство ООО «НПК «Асконт+» (проба отобрана у АО «Важское», дата выявления 12.12.2019). Выявлено несоответствие по показателю: «Определение фракционного состава (Размер частиц)». О несоответствии указанного препарата проинформирован хозяйствующий субъект, у которого отобрана проба, имеющиеся материалы прикреплены к событию в автоматизированной системе Сирано.

4. «Альбендазол 10% гранулят», производство ООО «НПК «Асконт+» (проба отобрана у ФГУП «Котласское», дата выявления 27.12.2019). Выявлено несоответствие по показателю: «Определение фракционного состава (Размер частиц)». О несоответствии указанного препарата проинформирован хозяйствующий субъект, у которого отобрана проба, имеющиеся материалы прикреплены к событию в автоматизированной системе Сирано.

5. «Витамин Е» (масляный раствор для инъекций), производство ЗАО «Мосагроген» (проба отобрана у МТФ ОАО «Племсовхоз «Мегрега», дата выявления 19.11.2019). Выявлено несоответствие по показателю: «Количественное определение действующего вещества (содержание витамина Е)».

В рамках работы по профилактике правонарушений в сфере обращения лекарственных препаратов Управлением организовано проведение серии семинаров с разъяснением правовых основ в данной сфере. На семинары приглашались лицензиаты, а также ветеринарные специалисты государственных и производственных ветеринарных служб.

**«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения
обязательных требований**

| № п/п | Статья КоАП РФ, меры ответственности | Типичные нарушения | Наименование нарушенного нормативного акта |
|-------|--|---|--|
| 1. | ч. 2, ч. 4 ст. 14.1. КоАП РФ, административный штраф, предписание, представление | Нарушение лицензионных требований - осуществления фармацевтической деятельности без лицензии или с нарушением лицензионных требований | Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»; постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»; приказ Минсельхоза России от 01.03.2016 № 80 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» |
| 2 | ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ, административный штраф, предписание, представление | Нарушение хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения | Приказ Минсельхоза России от 15.04.2015 № 145 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» |

«Как делать можно»

Все организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность, обязаны иметь лицензию. Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулируются отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» регулирует отношения, возникающие в связи с

обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств, и применяется к отношениям, возникающим при обращении лекарственных средств на территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, в том числе Россельхознадзор.

Все организации осуществляющее оборот лекарственных средств для ветеринарного применения, в том числе занимающиеся лечением животных, обязаны соблюдать Правила хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, утвержденные приказом Минсельхоза России от 15.04.2015 № 145.

Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля

На территории Республики Карелия ветеринарный контроль осуществляется в 3 международных автомобильных пунктах пропуска – МАПП «Вяртсиля», МАПП «Люття», МАПП «Суоперя», в 1 воздушном пункте пропуска – МВПП «Аэропорт Петрозаводск (Бесовец)». На территории Архангельской области ветеринарный контроль в постоянном режиме осуществляется в морском порту «Архангельск» и аэропорту Архангельск (Талаги).

О результатах контроля на границе Российской Федерации

| Наименование показателя | | 2018 год (Управление) | 2019 год | | |
|--|--------------------------|--------------------------|------------|-------|-------|
| | | | Управление | РК | АО |
| Возбуждено дел об адм. правонарушениях | | 659 | 602 | 595 | 7 |
| В том числе | по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ | 496 | 456 | 449 | 7 |
| | по ч.1 ст. 10.8 КоАП РФ | 104 | 96 | 96 | 0 |
| | по ч.2 ст. 10.8 КоАП РФ | 1 | 0 | 0 | 0 |
| | по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ | 58 | 50 | 50 | 0 |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | | 365,9 | 335,5 | 332 | 3,5 |
| Взыскано штрафов, тыс. руб. | | 345,598 | 313,0 | 309,4 | 3,6 |
| % взыскания штрафов | | 94,5 | 93,3 | 93,2 | 102,9 |

**«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения
обязательных требований**

| № п/п | Типичные нарушения | Наименование нарушенного нормативного акта | Статья КоАП РФ, меры ответственности |
|-------|--|--|---|
| 1. | Истечение сроков вакцинации животного против чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза. | Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Глава 15 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) «Ветеринарные требования при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещении между государствами-членами пушных зверей, кроликов, собак и кошек» (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317) | ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, административный штраф, предписание, запрет ввоза |
| 2. | Превышение нормы ввоза готовой продукции животного происхождения на одно физическое лицо | Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 29.06.2011 № 501), Административный Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (утв. приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404), приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» | ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции |

| | | | |
|----|--|--|--|
| 3. | Ввоз сырой животноводческой продукции без разрешения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, без ветеринарных сопроводительных документов | Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 29.06.2011 № 501), Административный Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (утв. приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404), приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», Кодекс «Алиментариус» (свод международных пищевых стандартов, совместная программа ФАО/ВОЗ, 2007 г.) | ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции |
|----|--|--|--|

«Как делать можно»

По ввозу домашних животных

В соответствии с Главой 15 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) «Ветеринарные требования при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещении между государствами-членами пушных зверей, кроликов, собак и кошек» (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317) к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещению между Сторонами допускаются клинически здоровые пушные звери, кролики, собаки и кошки с территорий, свободных от заразных болезней животных - бешенства, туберкулеза для лисиц, песцов, собак и кошек в течение последних 6 месяцев на административной территории или на территории хозяйства.

Не позднее, чем за 20 дней до отправки, животных вакцинируют, если они не были привиты в течение последних 12 месяцев: кошек против бешенства и панлейкопении; собак - против бешенства, чумы плотоядных, гепатита, парвовирусных инфекций и аденовирусных инфекций, лептоспироза. Допускается ввоз собак и кошек, перевозимых для личного пользования в количестве не более 2 голов, без разрешения на ввоз и карантинирования в сопровождении международного паспорта, который в данном случае приравнивается к ветеринарному сертификату, при условии наличия в нем отметки компетентного органа о проведении клинического осмотра в течение 14 дней перед отправкой.

По ввозу подконтрольных ветеринарному надзору товаров в ручной клади и багаже граждан

В соответствии с п. 10 Положения о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решение комиссии Таможенного союза № 317 от 18.06.2010 «физическими лицами для личного пользования разрешается ввоз подконтрольных товаров из третьих стран, без разрешения и без ветеринарного сертификата страны отправления товара, в количестве до 5 килограммов включительно в расчете на одно физическое лицо готовой продукции животного происхождения в заводской упаковке, при условии благополучия в эпизоотическом отношении страны производителя указанного товара и страны вывоза».

Нововведения в законодательстве РФ

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного ветеринарного надзора» (внесены изменения в закон РФ «О ветеринарии»);

- Постановление Правительства РФ от 30.11.2019 № 1560 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными»;

- Постановление Правительства РФ от 30.12.2019 № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях»;

- Постановление Правительства РФ от 30.11.2019 № 1938 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах»;

- Постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию».

III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль

Управление осуществляет полномочия в области обеспечения карантина растений, семеноводства сельскохозяйственных растений, контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на территории трех субъектов РФ – Республики Карелия, Архангельской области и НАО.

Государственный карантинный фитосанитарный надзор

Основными направлениями работы являются:

- осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пределах своей компетенции;
- организация проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов и продукции и контроль за их проведением;
- мониторинг и установление карантинного фитосанитарного состояния территории;
- контроль за посевом и посадкой импортной подкарантинной продукции;
- фитосанитарная, реэкспортная и карантинная сертификация подкарантинной продукции;
- установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмена карантинного фитосанитарного режима.

Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ

На территории Республики Карелия осуществляют деятельность 3 международных автомобильных пункта пропуска (Вяртсиля, Люття, Суоперя), 2 международных железнодорожных пункта пропуска (Вяртсиля, Кивиярви), 1 аэропорт (Петрозаводск «Бесовец»), 2 действующих пункта упрощенного пропуска (Инари, Сювяоро), на территории Архангельской области осуществляют деятельность 1 международный аэропорт Архангельск (Талаги) и Морской порт «Архангельск», на территории Ненецкого автономного округа - аэропорт «Варандей».

Режим работы фитосанитарных контрольных постов на автомобильных пунктах пропуска осуществляется в режиме работы этих пунктов пропуска. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.12.2018 №1491 МАПП «Вяртсиля» определен как пункт пропуска, где государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) с 19 августа 2019 года осуществляется должностными лицами таможенного органа.

За 2019 год, через пункты пропуска, расположенные на поднадзорной Управлению территории, ввоз товарных партий подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска не осуществлялся.

На фитосанитарных контрольных постах в пограничных пунктах возбуждено 183 дела об административных правонарушениях по ст. 10.2 КоАП РФ.

Как делать нельзя: типовые нарушения обязательных требований в области пограничного карантинного фитосанитарного контроля

| № п/п | Типичные нарушения | Наименование нарушенного нормативного акта | Статья КоАП РФ, меры ответственности |
|-------|--|--|---|
| 1. | Ввоз в ручной клади и багаже пассажиров семенного, посадочного материала и картофеля без фитосанитарной документации | 1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»; | Ст.10.2 КоАП РФ, административный штраф* на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; запрет ввоза и вывоза. |
| 2. | Ввоз подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска в ручной клади и багаже пассажиров с превышением разрешенного количества – более 5 кг | 2. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». | |
| 3. | Вывоз подкарантинной продукции без фитосанитарного сертификата | Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». | |

* В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ предусмотрена замена административного штрафа на предупреждение.

Наложено 172 административных штрафа на сумму 63,5 тыс. рублей, взыскано – 72,99 тыс. рублей.

Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза

За 2019 год проведено 172 внеплановые проверки, из них 122 проверки по поручению заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева, 38 - по исполнению предписания, 8 - на соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и 4 - на выдачу маркировочного знака.

3 предприятиям выданы лицензии на право осуществления работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, 3 предприятиям присвоен маркировочный знак для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из Российской Федерации.

В результате 301 лабораторного исследования, проведенного Карельским филиалом ФГБУ ВНИИКР, было подтверждено обнаружение 13 видов опасных карантинных объектов (западный (калифорнийский) цветочный трипс, белая ржавчина хризантем, восточная плодоярка, бурая монилиозная гниль, дынная муха, тутовая щитовка, калифорнийская щитовка, амброзия полыннолистная, повилики, усачи рода *Monochamus*).

При оценке степени фитосанитарного риска в отношении зараженных карантинными вредными организмами подкарантинных грузов проведены мероприятия по их уничтожению путем сжигания либо возврату поставщикам. При отсутствии фитосанитарного риска подкарантинные грузы выпущены в свободное обращение без наложения карантинных ограничений.

По результатам проведенных контрольно – надзорных мероприятий выявлено 234 нарушения:

- 111 нарушений по ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками», выразившихся в непроведении владельцами, арендаторами, пользователями карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов;

- 59 нарушений по ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», выразившихся в отсутствии карантинного сертификата при ввозе продукции, произведенной в карантинных фитосанитарных зонах;

- 58 нарушений по ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», выразившихся в невыполнении требований об извещении о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, а также требований о немедленном извещении, в том числе, в электронной форме, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами;

- 1 нарушение по ч.1 ст. 19.4.1 КоАП РФ «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля» (материалы дела переданы в мировой суд);

- 2 нарушения по ч.1 ст. ст.19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа должностного лица),

осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства» (материалы дела переданы в мировой суд);

- 1 нарушение по ст. 19.6 КоАП РФ «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения» (материалы дела переданы в мировой суд);

- 2 нарушения по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа в установленный срок» (материалы дела переданы в мировой суд).

К административной ответственности привлечен 221 нарушитель:

- вынесено 148 предупреждений, в том числе в 43 случаях выдано предупреждение в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ;

- наложено 73 административных штрафа на сумму 129 тыс. рублей, взыскано 118 тыс. рублей.

Выдано 98 предписаний об устранении правонарушений и 61 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Как делать нельзя: типовые нарушения обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

| № п/п | Типичные нарушения | Наименование нарушенного нормативного акта | Статья КоАП РФ, меры ответственности |
|-------|---|--|--|
| 1. | Непроведение владельцами, арендаторами, пользователями систематических обследований подкарантинных объектов или проведение карантинных фитосанитарных обследований не в полном объеме | 1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза». 2. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». | ст. 10.1 КоАП РФ, предупреждение или административный штраф на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; ст. 10.3 КоАП РФ, административный штраф* на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. |

| | | | |
|----|--|--|---|
| 2. | Отсутствие карантинного сертификата при ввозе (вывозе) продукции, произведенной в карантинных фитосанитарных зонах | 1. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». | ст.10.2 КоАП РФ, административный штраф* на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; запрет ввоза и вывоза. |
| 3. | Неизвещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме | 1. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». 2. Приказ Минсельхоза РФ от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме». | ст. 10.3 КоАП РФ, административный штраф* на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. |
| 4. | Немедленное неизвещение, в том числе, в электронной форме, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами | 1. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». 2. Приказ Минсельхоза РФ от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». | |

| | | | |
|----|---|--|---|
| 5. | Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа гос. контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление гос. надзора, должностного лица органа муниципального контроля | Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. | ст. 19.4.1 КоАП РФ, административный штраф на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. |
| 6. | Невыполнение в установленном срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства | Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. | ст. 19.5 КоАП РФ, административный штраф на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей. |
| 7. | Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения | Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. | ст. 19.6 КоАП РФ, административный штраф, на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей. |
| 8. | Неуплата административного штрафа в установленный срок | Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. | ст. 20.25 КоАП РФ, административный штраф в двукратном размере суммы неуплаченного адм. штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов. |

* В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ, предусмотрена замена административного штрафа на предупреждение.

Контроль в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна – одна из основных задач контрольно-надзорной деятельности Управления.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки утвержден Приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядка его ведения».

Обеспечение качества и безопасности зерна

В области обеспечения качества и безопасности зерна плановые проверки в 2019 году не проводились. Во исполнение приказов Россельхознадзора, изданных в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева, сотрудниками Управления в 2019 году проведено 9 внеплановых выездных проверок, по результатам проведения которых выявлено 13 нарушений в области качества и безопасности зерна, составлено 13 протоколов об административных правонарушениях.

В результате рассмотрения административных дел Управлением вынесено 6 постановлений о назначении административных наказаний: в 4 случаях виновные лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждений с применением ст. 4.1.1 КоАП РФ; в 2 случаях были назначены административные штрафы на сумму 110,0 тыс. рублей.

Материалы 4 дел об административных правонарушениях направлены на рассмотрение в территориальные управления Россельхознадзора по месту совершения правонарушений. Территориальными Управлениями Россельхознадзора по результатам рассмотрения административных дел привлечены к административной ответственности поставщики партий зерна, им назначены административные наказания в виде штрафов на сумму 100 тыс. руб.

3 административных дела в соответствии с территориальной подсудностью направлены на рассмотрение в арбитражные суды. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, выразившихся в недостоверном декларировании (ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ) соответствия партий зерна, арбитражными судами вынесены постановления: об устном замечании (в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ), о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения с применением

ст. 4.1.1 КоАП РФ; 1 дело об административном правонарушении прекращено в связи с недостаточной доказательной базы.

По результатам проведенных проверок, должностными лицами Управления Россельхознадзора выдано 3 предписания о прекращении действия декларации о соответствии на партии зерна. Во всех случаях информация о выданных предписаниях направлена в Федеральную службу по аккредитации (Росаккредитация). Предписания исполнены, действие деклараций о соответствии прекращено.

Также, при осуществлении контроля за перевозкой зерна по территории РФ на основании переданной информации Управлением Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай прекращено действие 2 деклараций о соответствии на партии зерна, заявитель привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ.

Чтобы избежать нарушений в области качества и безопасности зерна необходимо помнить:

- при выпуске в обращение на зерно должна быть оформлена декларация о соответствии его требованиям технических регламентов «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);

- зерно признаётся безопасным, если оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, исследовано на все показатели, указанные в техническом регламенте, согласно своему назначению;

- количество выпускаемого в обращение зерна должно быть полностью отражено в декларации о соответствии;

- при транспортировке (перевозке) зерна любым видом транспорта необходимо внести в товаросопроводительные документы номер декларации и дату ее регистрации, а также обеспечить транспортируемую единицу сведениями о происхождении зерна (маркировкой);

- хранение зерна осуществляется в условиях, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств.

За нарушения Технических регламентов, в том числе при реализации партий зерна, маркировке, а также за недостоверное декларирование продукции ст. 14.43, 14.44, 14.45, 14.46 КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде административных штрафов от 10 тысяч рублей до 1 миллиона в зависимости от состава правонарушения.

Типовые нарушения требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011)

| № п/п | Типичные нарушения | Статья КоАП РФ, меры ответственности |
|----------|--|---|
| 1. | Выпуск в обращение (реализация) партий зерна без деклараций о соответствии | ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований |

| | | |
|----|--|--|
| 2. | Выпуск в обращение партий зерна без маркировки | технических регламентов», административный штраф на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей. |
| 3. | Нарушение условий хранения зерна | |
| 4. | Недостоверное декларирование (не проведены исследования на все показатели, предусмотренные ТР ТС 015/2011) | ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции», административный штраф на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей. |
| 5. | Отсутствие или внесение недостоверной информации о декларациях о соответствии в товаросопроводительные документы | ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия», административный штраф на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей. |

Обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов

По результатам ранее проведенных проверок в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (крупы) при осуществлении их закупок бюджетными учреждениями (государственными заказчиками) за 2019 год сотрудниками Управления составлено 11 протоколов об административных правонарушениях, из них 9 по ст. 7.18 КоАП РФ, 2 по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ в отношении поставщиков пищевой продукции за нарушение требований Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

По результатам рассмотрения административных дел по ст. 7.18 КоАП РФ 3 виновных лица привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов на сумму 12 тыс. руб., остальные лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждений.

По результатам рассмотрения административных дел по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ Арбитражным судом Архангельской области и Арбитражным судом Ненецкого автономного округа в отношении поставщиков продукции вынесены решения о назначении административного наказания в виде предупреждения (с применением ст. 4.1.1 КоАП РФ) и административного штрафа в размере 20,0 тыс. руб. соответственно.

Прекращено действие 1 декларации о соответствии на серийный выпуск крупы, оформленной с нарушением требований, предусмотренных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления».

Управление напоминает об ответственности не только должностных лиц учреждений, ответственных за закупку продукции, но и изготовителей и поставщиков крупы.

Профилактика правонарушений

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства на сайте Управления размещается информация о результатах деятельности, основных нарушениях и изменениях требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, карантина растений, государственного сортового и семенного контроля.

Также, на сайте Управления размещены актуальные нормативные правовые документы об обязательных требованиях, информация о мерах ответственности за нарушения в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, карантина растений, государственного сортового и семенного контроля.

За 2019 год в электронных и печатных СМИ, на сайте Управления опубликовано 340 информационных материалов, проведено 13 выступлений на радио и 10 выступлений на телевидении, проведены совещания, рабочие встречи с хозяйствующими субъектами по вопросам лицензирования, требований стран-импортеров к лесоматериалам, продуктам переработки зерна (крупы).

С нормативными правовыми актами в сферах карантин растений, обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, государственного сортового и семенного контроля можно ознакомиться на официальном сайте Россельхознадзора, а также на сайте Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу. По всем возникающим вопросам можно обращаться в Управление по адресам:

- Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мурманская, д. 22., по телефонам: (88142) 56-60-90, 56-60-40, 56-61-31;

- Архангельская область, г. Архангельск, пр. Ломоносова, д.206, по телефонам: (88182) 29-36-05, 20-11-42.

Заместитель Руководителя, ответственный
за организацию и проведение в Управлении
Россельхознадзора по Республике Карелия,
Архангельской области и Ненецкому автономному
округу профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение
нарушений обязательных требований (подписано)

А.А. Воробьев