

УТВЕРЖДАЮ
И.о. Руководителя Управления
Россельхознадзора по Республике
Карелия, Архангельской области и
Ненецкому автономному округу

(подписано) А.А. Воробьев

«24» апреля 2019 г.

Доклад о правоприменительной практике
Управления Россельхознадзора по Республике
Карелия, Архангельской области
и Ненецкому автономному округу
за 1 квартал 2019 года

по состоянию на 01.04.2019

(утверждено приказом Управления Россельхознадзора по Республике Карелия,
Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 24 апреля 2019 г. № 80)

- Виды контроля:
- федеральный государственный ветеринарный надзор;
 - ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;
 - государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор);
 - государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
 - федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;
 - государственный надзор за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки зерна;
 - государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Петрозаводск
2019

Оглавление

I. Государственный земельный надзор	3
Результаты контрольно-надзорных мероприятий	3
Производство по делам об административных правонарушениях	5
Типовые и массовые нарушения обязательных требований, мероприятия по их устранению	6
Возмещение вреда, причиненного почве как объекту охраны окружающей среды	7
Проблемные вопросы применения нормативных правовых актов.....	11
Проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.....	11
II. Государственный ветеринарный надзор	13
Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора	14
«Как делать нельзя»: наиболее часто встречающиеся правонарушения и меры ответственности	16
Примеры типовых и массовых нарушений	22
«Как делать можно»	23
Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения за 1 квартал 2019 года.....	24
«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в сфере фармаконадзора	27
«Как делать можно»	27
Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля за 1 квартал 2019 года	28
О результатах контроля на государственной границе Российской Федерации .	28
«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в части пограничного ветеринарного контроля.....	29
«Как делать можно»	30
Основные нормативные акты в сфере ветеринарии, вступившие в силу в 1 квартале 2019 года	31
III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль	32
Государственный карантинный фитосанитарный надзор	32
Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ	32
Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза	33
Сортовой и семенной контроль	36
Контроль в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки	38
Обеспечение качества и безопасности зерна	38
Обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов.....	41
Профилактика правонарушений.....	42

I. Государственный земельный надзор

При осуществлении полномочий в области государственного земельного надзора согласно ст. 71 Земельного Кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, п. 4 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1, Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» Управлением осуществляются надзорные мероприятия за соблюдением правообладателями земель:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Полномочия осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Результаты контрольно-надзорных мероприятий

В области государственного земельного надзора Управлением в 1 квартале 2019 года проводились только мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями земель, регламентированные статьей

8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и административные расследования в соответствии со ст. 28.7 КоАП РФ.

Мероприятие	РК	АО	НАО	Управление
Проведено проверок	0	0	0	0
Проведено административных обследований	8	5	0	13
Проведено плановых рейдовых осмотров, обследований	16	37	0	53
Проведено административных расследований	0	6	3	9
ВСЕГО КНМ:	24	48	3	75
Проконтролированная площадь, тыс. га	0,3	11,4	0	11,7

Всего проведено 75 контрольно-надзорных мероприятий (РК – 24, АО – 48, НАО – 3), причем 66 из них (88%) - мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями земель, регламентированные статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

По результатам надзорных мероприятий без участия правообладателей земельных участков в случае выявления нарушений обязательных требований полученная информация становится основанием для инициирования внеплановой проверки через мотивированное представление инспектора. Указанный механизм также позволяет регулировать проведение плановых проверок, когда добросовестные правообладатели не включаются в план проверок, тем самым на них существенно снижается административная нагрузка.

Госинспекторами проведено 9 административных расследований в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ, из которых 6 - в Архангельской области и 3 - по информации, поступившей из прокуратуры Ненецкого автономного округа, о загрязнении оленьих пастбищ нефтепродуктами.

В ходе надзорных мероприятий проконтролировано 11,7 тыс. га сельскохозяйственных земель (РК – 0,3 тыс. га, АО – 11,4 тыс. га).

Производство по делам об административных правонарушениях

Наименование показателя	РК	АО	НАО	Управление
Выявлено правонарушений, в том числе земельного законодательства	2	10	3	15
- на площади, га	1,5	6,2	0,36	8,06
Выдано предписаний	0	0	0	0
Внесено представлений	1	1	1	3
Составлено протоколов об адм. правонарушениях	2	10	3	15
Привлечено к адм. ответственности, лиц	15	23	2	40
Вынесено предупреждений	0	2	0	2
Количество наложенных штрафов	15	21	2	38
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	456	556,5	50	1062,5
Количество взысканных штрафов	24	35	2	61
Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	768	686,8	50	1504,8
Количество материалов, переданных в ССП	3	1	0	4
- на сумму, тыс. руб.	60	10	0	70
Вынесено постановлений о прекращении производства	3	0	0	3
Направлено предостережений	10	1	0	11

В области государственного земельного надзора в 1 квартале 2019 года выявлено 15 правонарушений (РК – 2, АО – 10, НАО – 3), из них 11 – это нарушения земельного законодательства (РК – 1, АО – 7, НАО – 3) на площади 8,06 га (РК – 1,5 га, АО – 6,2 га, НАО – 0,36 га).

В целях профилактики нарушений обязательных требований согласно части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в первом квартале 2019 года направлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (РК – 10, АО – 1).

При рассмотрении административных дел внесено 3 представления об устранении причин и условий совершения административного правонарушения (РК – 1, АО – 1, НАО – 1), из которых исполнено – 1.

Привлечено к административной ответственности 40 субъектов (РК – 15, АО – 23, НАО – 2), из которых:

- 5 юридических лиц,
- 2 должностных лица организаций;
- 2 индивидуальных предпринимателя;
- 31 физическое лицо.

По итогам рассмотрения административных дел наложено 38 штрафов (РК – 15, АО – 21, НАО – 2) на общую сумму 1062,5 тыс. руб. (РК – 456 тыс. руб., АО – 556,5 тыс. руб., НАО – 50 тыс. руб.).

В двух случаях в Архангельской области к субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии признаков причинения вреда и ущерба или возникновения угрозы причинения вреда согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ применено административное наказание в виде предупреждения.

Взыскано 1504,8 тыс. руб. штрафов (РК – 768 тыс. руб., АО – 686,8 тыс. руб., НАО – 50 тыс. руб.).

За отчетный период должностными лицами Управления в Республике Карелия вынесено 3 постановления о прекращении административного производства по причине истечения срока давности привлечения к ответственности.

В судах общей юрисдикции рассмотрено 28 дел (РК – 8, АО – 20), все решения приняты в пользу Управления.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований, мероприятия по их устранению

В структуре выявленных правонарушений основными являются невыполнение обязательных мероприятий по защите земель и охране почв (40% от всех установленных) и порча земель (33% от общего числа нарушений).

Основными нарушителями земельного законодательства в 1 квартале 2019 года являлись хозяйствующие субъекты лесного комплекса, которые традиционно в зимний период занимаются заготовкой древесины, при этом осуществляя ее складирование на сельскохозяйственных угодьях, граничащих с землями лесного фонда. Таким образом, допускается захламление земель отходами лесопиления, несанкционированное складирование древесины и обустройство дорог для вывозки древесины с лесных участков.

Ответственность за указанные действия предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ в виде административного штрафа для граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; для юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Основными причинами таких нарушений земельного законодательства, прежде всего, являются незнание требований, предъявляемых земельным законодательством о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения или игнорирование таких требований.

Нарушители, складирующие круглые лесоматериалы, как правило, объясняют, что земли сельхозназначения используются ими только в зимний период, древесина убирается до схода снежного покрова без нанесения вреда почве. Вместе с тем это далеко не так. На месте складирования древесины после ее уборки остаются сучья, кора, опилки, неостребованная низкосортная древесина, что является препятствием для использования земельных участков в сельскохозяйственном производстве. Кроме того, при вывозке древесины с полей, особенно в весенне-летний период, допускается повреждение плодородного слоя почвы тяжелой техникой.

Захламление земель сельскохозяйственного назначения отходами лесопиления (опилки, горбыль) не только выводит земельные участки из сельскохозяйственного оборота, но и может стать причиной возникновения пожаров. Учитывая, что отходы лесопиления складировются неподалеку от населенных пунктов, такие нарушения земельного законодательства могут стать причиной чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

В соответствии с пунктом 1 статьи 77 Земельного Кодекса РФ землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

Допуская использование земель сельскохозяйственного назначения для складирования лесоматериалов, захламление земель отходами лесопроизводства, обустройство дорог для вывозки древесины, хозяйствующие субъекты нарушают ст. 12, пп. 2 п. 2 ст. 13, ст. 42, п. 1 ст. 77 Земельного кодекса РФ, ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» ст. 51 Федерального закона от 10.02.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Перед использованием земель сельскохозяйственного назначения в целях, не связанных с сельскохозяйственным производством, требуется изменить категорию земель. Категорически запрещено устанавливать на земельные участки сельскохозяйственного назначения виды разрешенного использования «для размещения отходов», «для размещения лесо- и пиломатериалов».

Возмещение вреда, причиненного почве как объекту охраны окружающей среды

В 1 квартале 2019 года за порчу земель в отношении юридических лиц возбуждено 5 административных дел, из них 2 - в Архангельской области за снятие и перемещение плодородного слоя и 3 - в Ненецком автономном округе за порчу земель в результате разлива нефтепродуктов. Действиями

нарушителей земельного законодательства нанесен вред почве как объекту охраны окружающей среды на площади 5,32 га.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Земельного кодекса РФ земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

Согласно пункту 2 статьи 78 Земельного кодекса РФ использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, предоставляемых на период осуществления строительства, реконструкции дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, и использование таких земельных участков и (или) земель для строительства, реконструкции, капитального или текущего ремонта, эксплуатации сооружений, указанных в подпункте 1 статьи 39.37 Земельного кодекса РФ, на основании публичного сервитута осуществляется при наличии утвержденного проекта рекультивации таких земель для нужд сельского хозяйства без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

Работы, связанные с добычей полезных ископаемых, строительные работы на землях сельскохозяйственного назначения противоречат принципам приоритета охраны земель как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве.

Пункт 5 статьи 13 Земельного кодекса РФ устанавливает, что лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений. Правила проведения рекультивации и консервации земель, утверждены постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800.

Согласно пункту 9 статьи 13 Земельного кодекса РФ охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. На сайте Управления в разделе «Отдел организации земельного надзора», подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований», «Полезная информация» размещено Руководство по соблюдению установленных требований и обязательных мероприятий по использованию и охране земель, занятых оленьими пастбищами.

Согласно статье 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и, разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

В целях осуществления деятельности, назначение которой не соответствует категории соответствующего земельного участка, необходимо осуществить перевод земельного участка в другую категорию в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» допускается перевод земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий для целей добычи полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель.

За порчу и уничтожение плодородного слоя почвы, невыполнение или некачественное выполнение обязательств по рекультивации нарушенных земель, несоблюдение установленных экологических и других стандартов, правил и норм при проведении работ, связанных с нарушением почвенного покрова, юридические, должностные и физические лица несут административную и другую ответственность, установленную действующим законодательством, а именно:

- в соответствии с **частью 1 статьи 8.6 КоАП РФ** самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

- в соответствии с **частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ** уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии со ст. 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения,

истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Статьей 78 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определено, что компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда. Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2010 № 238 (ред. от 11.07.2018), предусмотрено исчисление в стоимостной форме размера вреда, причиненного почвам.

У собственника земельного участка, допустившего порчу земель, повлекшую за собой существенное снижение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения или причинение вреда окружающей среде, при условии неустранения нарушений после назначения административного наказания земельный участок может быть изъят по решению суда в порядке, установленном в статье 6 ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Проблемные вопросы применения нормативных правовых актов

Управление обратилось в Законодательное Собрание Республики Карелия и Архангельское областное Собрание депутатов по вопросу применения постановления Правительства РФ от 23.04.2012 № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ от 23.04.2012 №369).

С учетом проблем, возникающих при установлении признаков неиспользования земельных участков, Управлением предложено дополнить постановления Правительства РФ от 23.04.2012 № 369:

- Установить, что признаки, указанные в перечне, утвержденном настоящим постановлением, применяются на территории особо охраняемых природных территорий при условии, что нормативно-правовым актом, применимым к данной особо охраняемой природной территории, предусмотрено ведение сельскохозяйственного производства.

- Установить периодичность возделывания сельскохозяйственных культур и обработки почвы, в т.ч. сенокосения.

- Для определения залесенности сельскохозяйственных угодий утвердить минимальное количество на них деревьев и кустарников (в зависимости от их высоты), при наличии которых участок считается залесенным. Разработать и утвердить методику определения количества деревьев и кустарников на 1 га.

Проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

Наряду с проведением надзорных мероприятий и применением мер реагирования по выявленным нарушениям в сфере государственного земельного надзора Управление осуществляет профилактическую деятельность в соответствии с утвержденным Планом-графиком профилактических мероприятий на 2019 год.

Профилактические мероприятия проводились среди правообладателей земель и землепользователей в форме семинаров, совещаний (9), консультаций (86) по разъяснению требований, содержащихся в нормативно-правовых актах.

В целях информирования заинтересованных лиц все сведения, связанные с профилактической деятельностью в области государственного земельного надзора, размещаются на официальном сайте Управления в разделе «Отдел организации земельного надзора» (подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований»). На сайте размещена информация об основных полномочиях в области госземнадзора, о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства, об обязательных требованиях в сфере госземнадзора в части компетенции Россельхознадзора и другие

актуальные материалы. В разделе «Новости» публикуются сведения о результатах надзорных мероприятий, типовых и массовых нарушениях, выявляемых в сфере земельных отношений (48).

С целью профилактики нарушений используются возможности телевидения (2), радио, печатных и электронных средств массовой информации и сети интернет (26).

В г. Петрозаводск, г. Архангельск и г. Нарьян-Мар проведены публичные мероприятия – обсуждения правоприменительной практики и обязательных требований законодательства за 2018 год.

II. Государственный ветеринарный надзор

Управление на закрепленной территории осуществляет следующие полномочия:

1. федеральный государственный ветеринарный надзор, включающий, в том числе, ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, требований безопасности кормовых добавок и кормов, изготовленных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов, а также государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции;

2. лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, за исключением указанной деятельности, осуществляемой ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями и ветеринарными организациями, места осуществления деятельности которых расположены на территориях осуществления полномочий двух или более территориальных управлений Россельхознадзора, организациями оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения;

3. федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

4. контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии с правом проведения проверок;

5. проверку соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, предъявляемым к соискателю лицензии (лицензиату) на осуществление деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности, и лицензионный контроль в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности;

6. наблюдение за факторами среды обитания человека в пределах своей компетенции, включая:

биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные);

химические, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду;

социальные (безопасность пищевых продуктов);

природно-климатические факторы, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду.

Контроль за:

б) соблюдением ветеринарного законодательства при осуществлении воспроизводства, акклиматизации и переселения водных/биологических ресурсов, их содержания и разведения в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

в) качеством выпускаемой рыбоводной продукции в естественные водные объекты и водохранилища

7. отбор проб в установленной сфере деятельности.

8. выборочный контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения;

9. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на соответствие требованиям правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей дистрибьюторской практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

10. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, производство которых осуществляется в Российской Федерации, на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики.

Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора

Наименование показателей	за 1 квартал 2018 года (Управление)	За 1 квартал 2019 года				2019 г. к 2018 г., %
		Управление	РК	АО	НАО	
Количество проверок	68	80	38	38	4	102,9
% с нарушениями	50	58,75	65,8	52,6	50	-
Количество плановых проверок	6	0	0	0	0	0
% с нарушениями	100	-	-	-	-	-
Количество внеплановых проверок	62	80	38	38	4	129
Из них: по предписаниям	24	17	1	15	1	70,8
по жалобам	3	2	0	1	1	66,7
по поручению Правительства РФ	35	61	37	22	2	174,2
% внеплановых проверок с нарушениями	45,2	47,5	58,75	65,8	52,6	50
Количество иных контрольно-надзорных мероприятий	31	24	0	24	0	77,4
Выдано предписаний	42	17	2	14	1	40,5
Объявлено предостережений	2	43	7	36	0	многократно больше

За 1 квартал 2019 год в области внутреннего ветеринарного надзора проведено 80 внеплановых проверок (РК-38, АО-38, НАО-4). Также Управлением проводились иные контрольно-надзорные мероприятия (рейды по местам несанкционированной торговли, выезды для контроля за перевозками на посты ДПС, обследования хозяйствующих субъектов и т.п.), всего проведено 24 мероприятия в Архангельской области.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий составлено 177 протоколов об административных правонарушениях (РК-63, АО-110, НАО-4).

Основные показатели административной практики представлены в таблице.

Наименование показателя	1 кв. 2018 год (Управление)	1 кв. 2019 год				2019 г. к 2018, %	
		Управление	РК	АО	НАО		
Установлено правонарушений	ч.1 ст.10.6	16	17	1	16	0	106
	ч.1 ст.10.7	0	0	0	0	0	-
	ч.1ст.10.8	58	51	29	22	0	87,9
	ч.2 ст.10.8	7	10	0	10	0	142,9
	ч.3 ст.10.8	3	2	0	0	2	66,7
	ч.1 ст.14.43	115	52	29	21	2	45,2
	ч.2 ст.14.43	0	6	3	3	0	-
	ч.1 ст.14.44	4	5	0	5	0	125
	ст.14.45	0	0	0	0	0	-
	ст.17.7	0	6	0	6	0	-
	ч.1 ст.19.4	0	0	0	0	0	-
	ч.1 ст.19.4.1	0	0	0	0	0	-
	ч.2 ст.19.4.1	0	0	0	0	0	-
	ч.8 ст.19.5	5	2	0	2	0	40
	ч.15 ст.19.5	0	0	0	0	0	-
	ст. 19.6	1	2	0	2	0	200
	ст. 19.7	0	14	0	14	0	-
	ч.1 ст.20.25	17	10	1	9	0	58,8
Всего	226	177	63	110	4	77,8	
Вынесено постановлений о привлечении к адм. ответственности	158	174	62	108	4	110	
Наложено штрафов, тыс. рублей	1936	2022,9	688,5	1064,4	270	104,5	
Взыскано штрафов, тыс. рублей	1566,5	1505,87	300,32	935,55	270	96	

Всего за 1 квартал 2019 год было вынесено 180 административных постановлений в т.ч.:

- 6 постановлений о прекращении дел (АО);

- 174 постановления о привлечении к административной ответственности (РК-62, АО-108, НАО - 4).

Наложено штрафов на сумму 2022,9 тыс. руб. (РК-688,5 тыс. руб., АО-1064,4 тыс. руб., НАО-270 тыс. руб.), объявлено 76 предупреждений (РК -38, АО-38).

Взыскано штрафов на сумму 1505,87 тыс. руб. (РК- 300,32 тыс. руб., АО- 935,55 тыс. руб., НАО-270 тыс. руб.), что составляет 74,4% от суммы наложенных штрафов (РК-43,6%, АО-87,9%, НАО-100 %).

«Как делать нельзя»: наиболее часто встречающиеся правонарушения и меры ответственности

Статья КоАП РФ	Кол-во нарушений, выявленных Управлением за 1 квартал 2019 г.	Типичные нарушения	Нормативные документы, которые нарушаются
<p>Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства.</p> <p>Часть 1. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p> <p>Часть 2. Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.</p> <p>Часть 3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p> <p>Примечание. Под продуктами животноводства в частях 1 и 2 настоящей статьи следует понимать товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза.</p>			

ч.1 ст. 10.8 КоАП РФ	51	Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных и животноводческую продукцию, находящуюся на реализации и хранении, нарушение правил убоя животных	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»
ч.2 ст. 10.8 КоАП РФ	10	Перевозка животноводческих товаров без ветеринарных сопроводительных документов	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»
ч.3 ст. 10.8 КоАП РФ	2	Нарушение правил утилизации биологических отходов (сброс биологических отходов в контейнеры для ТБО, нарушение порядка уничтожения, отсутствие необходимой документации, несоответствие биотермических ям установленным требованиям)	Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утверждены Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469)

Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов

Часть 1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Часть 2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Часть 3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ	52	Несоблюдение температурных режимов, непроведение обязательных мероприятий по соблюдений безопасности обращения продукции (неосуществления контроля за соблюдением температурных режимов, несоблюдение поточности на предприятиях по производству и т.п.), несоблюдение сроков годности продукции.	Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»
<p>Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил.</p> <p>Часть 1. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p> <p>Часть 2. Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до семи тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p>			

ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ	17	<p>Несоблюдение ветеринарных правил предприятиями по содержанию определенных видов животных (отсутствие ограждения, отсутствие или несоответствие требованиям дезбарьеров, дезковриков, нарушения порядка обеззараживания навоза, непроведение установленных ветеринарных процедур и мероприятий, нарушение ветеринарного учета и отчетности).</p> <p>Нарушения при работе в ФГИС «Меркурий» (негашение ЭВСД, оформление ЭВСД уполномоченными лицами хозяйствующего субъекта на продукцию, на которую ЭВСД могут быть оформлены только аттестованными специалистами или сотрудниками госветслужбы, оформление ЭВСД на молоко сырое без справки о ветеринарно-санитарном благополучии ферм поставщиков, без указания всех требуемых сведений)</p>	<p>Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации (утверждены Приказом Минсельхоза России от 13.12.2016 № 551), Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации (утверждены приказом Минсельхоза России от 29.03.2016 № 114), Ветеринарные правила по содержанию птицы на птицеводческих предприятиях закрытого типа (утверждены приказом Минсельхоза России от 03.04.2006 № 104), Ветеринарно-санитарные правила по организации и проведению дератизационных мероприятий (утверждены Минсельхозом России от 14.03.2001 № 13-5-02/0043), Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора (утверждены Минсельхозом России от 15.07.2002 № 13-5-2/0525);</p> <p>Приказ Минсельхоза России от 18.12.2015 № 646 «Об утверждении Перечня продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы»,</p> <p>Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»</p>
-------------------------	----	--	---

Ст. 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции

Часть 1. Недостоверное декларирование соответствия продукции влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Часть 2. Недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация, либо недостоверное декларирование такой продукции на основании собственных доказательств в случае, если отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 3. Действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

ч.1 ст. 14.44 КоАП РФ	5	Недостоверное декларирование соответствия продукции	Технический регламент ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68; технический регламент ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержден Решением комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880; Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»
Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль			
Часть 8. Невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.			
ч.8 ст. 19.5 КоАП РФ	2	Невыполнение в установленный срок предписаний	

<p>Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля.</p> <p>Часть 2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p>		
<p>Статья 19.7. Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных <u>статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3</u> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>		
ст. 19.7 КоАП РФ	14	Непредставление или несвоевременное представление сведений
<p>Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания</p> <p>Часть 1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.</p>		
ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ	10	Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Примеры типовых и массовых нарушений

При проверках предприятий, занимающихся разведением, содержанием, убоем крупного рогатого скота:

- территории не обнесены изгородью, отсутствуют дезбарьеры, санпропускники, территории ферм занавожены и захлаплены, отсутствуют и не оборудованы должным образом навозохранилища, не оборудованы и в антисанитарном состоянии находятся помещения молочной, убойного пункта, утилизация биологических отходов не организована, хранение лекарственных средств осуществляется с нарушением правил.

При проверках свиноводческих хозяйств:

- отсутствует ограждение, санпропускники, дезбарьер, дезковрики, не организовано складирование навоза, при убое животных не проводится ветеринарно-санитарная экспертиза мяса, не проводится индивидуальная или групповая идентификация животных, не организованы процессы убоя

животных, уничтожения биологических отходов, выявляются нарушения правил хранения лекарственных средств.

При проверках предприятий розничной и оптовой торговли:

- к реализации предлагается продукция животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров; реализация продукции осуществляется с нарушением условий хранения и сроков годности, не соблюдаются температурные режимы при хранении продукции, нарушения в части ведения журналов учета температурных режимов продукции.

При проверках предприятий, занимающихся переработкой мясопродукции:

- недостоверное декларирование соответствия продукции, нарушение точности технологического процесса, отсутствие производственного лабораторного контроля в полном объеме.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на постах ДПС:

- транспортировка животных, сырья и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров, не соблюдаются правила и температурные режимы при транспортировке.

«Как делать можно»

Исчерпывающий перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в области ветеринарии содержится в приказе Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядка его ведения».

На животноводческих предприятиях и предприятиях по убою животных и переработке, хранению и реализации животноводческой продукции должны соблюдаться установленные законодательством требования, в первую очередь к соблюдению режима установленной защиты предприятия в части недопущения заноса на предприятие заразных заболеваний животных (система зооветеринарной защиты - ограждение, санпропускник, смена одежды, проведение дезинфекции, функционирование дезинфекционных объектов, дезбарьеров и дезковриков).оборот сырья и продукции должен осуществляться в сопровождении установленных ветеринарных документов и при соблюдении установленных условий оборота (температурные режимы, условия хранения и переработки продукции).

Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения за 1 квартал 2019 года

Оказание государственной услуги осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденным Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.03.2016 № 80.

Управление осуществляет лицензирование фармацевтической деятельности в соответствии с Положением о комиссии по лицензированию фармацевтической деятельности, утверждённым приказом Управления от 10.05.2016 № 125. Комиссия по лицензированию находится в г. Петрозаводске.

На 01.04.2019 на территории Республики Карелия, Архангельской области и Ненецкого автономного округа действует 75 лицензий, выданных Управлением (РК-22, АО-51, НАО-2). Оптовую торговлю осуществляют 4 юридических лица (РК-1, АО-3), лицензии выданы центральным аппаратом Россельхознадзора.

За 1 квартал 2019 год в адрес Управления поступило 4 заявления на получение лицензии (РК-2, АО-2) и 2 заявления на переоформление лицензий (РК-1, АО-1), Управлением переоформлена 1 и выдано 2 лицензии, отказов в предоставлении государственной услуги не было, прекращено действие 5 лицензий (РК-3, АО-2), проведено 2 выездных проверки на соответствие соискателей лицензии/лицензиатов установленным требованиям. Жалоб на качество оказанной Управлением услуги по лицензированию не поступало.

Категория риска	Количество предприятий, отнесенных к категориям риска по решению центрального аппарата Россельхознадзора	Количество предприятий, отнесенных к категориям риска по решению Управления*			
		Всего	РК	АО	НАО
Значительный	4 (опт. торговля)	3	0	3 (3)	0
Средний	0	19	8 (5)	11 (3)	0
Умеренный	0	250	104 (18)	139 (45)	7 (2)
Низкий	0	12	4 (1)	7 (1)	1

* в скобках указано количество предприятий, имеющих лицензии на осуществление фармацевтической деятельности

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.10.2017 №1286 Управлением продолжается работа по присвоению категорий риска организациям, участвующим в обороте лекарственных средств для ветеринарного применения (в том числе имеющим лицензии). По 4 предприятиям оптовой торговли о присвоении значительной категории риска решение принято центральным аппаратом Россельхознадзора.

Наименование показателя	1 кв. 2018 года	1 кв. 2019 года				2019 г. к 2018 г., %
		Всего	РК	АО	НАО	
Проведено плановых проверок	0	0	0	0	0	-
Проведено внеплановых проверок	4	3	1	2	0	75
Участие в проверках МВД и прокуратуры	0	0	0	0	0	0
Возбуждено дел об адм. правонарушениях	3	5	3	2	0	166
Наложено штрафов, тыс. руб.	203	9	0	9	0	4,4
Взыскано штрафов, тыс. руб.	100	0	0	0	0	-
Изъято из оборота лекарственных препаратов, упаковок (шт.)	9/5	13/130	5/73	8/57	0	144

За 1 квартал 2019 года Управлением проведено 3 внеплановых проверки по жалобам граждан (РК-1, АО-2). По результатам контрольно-надзорных мероприятий было возбуждено 5 дел об административных правонарушениях (РК-3, АО-2), наложено 9 тыс. руб. штрафов. Вынесено 2 предупреждения (РК), 2 дела находятся на рассмотрении в Арбитражном суде.

Изъято из оборота 130 упаковок лекарственных средств для ветеринарного применения (РК-73, АО-57).

Статья КоАП РФ	Возбуждено дел об административных правонарушениях за 1 кв. 2019 года			
	Управление	РК	АО	НАО
ч. 1 ст. 10.6	0	0	0	0
ч. 2 ст. 14.1	3	1	2	0
ст. 14.4.2	2	2	0	0
ч. 4 ст. 14.1	0	0	0	0
ч. 1 ст. 6.33	0	0	0	0
ч. 1 ст. 20.25	1	0	1	0
Всего	5	3	3	0

На сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в целях мониторинга качества предоставления государственной услуги по лицензированию фармдеятельности организован опросный модуль по оценке деятельности Управления по предоставлению государственной услуги (анкетирование).

С целью повышения уровня знаний хозяйствующих субъектов в сфере обращения лекарственных средств Управлением проведен 1 семинар (РК) по теме «Правовые основы гражданского оборота лекарственных средств для ветеринарного применения». Участие в семинарах приняли сотрудники государственной ветеринарной службы, ветеринарные специалисты производственной ветеринарной службы, представители рыбоводных хозяйств и все заинтересованные и участвующие в гражданском обороте лекарственных средств лица.

В области контроля за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения массовыми нарушениями при проверках ветеринарных аптек, осуществляющих реализацию препаратов, и ветеринарных аптек в сельхозпредприятиях являются:

- отсутствие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности;
- отсутствие сертификата специалиста специального образования (ветеринарного или фармацевтического) (для лицензиатов);
- оборот незарегистрированных лекарственных препаратов;
- оборот лекарственных средств после истечения срока годности;
- на стеллажи, шкафы и полки не нанесена нумерация и маркировка;
- приборы для регистрации параметров воздуха отсутствуют или не имеют поверки;
- не ведется учет лекарственных средств с ограниченными сроками годности;
- нарушены условия хранения вакцин;
- реализация контрафактных лекарственных препаратов.

**«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения
обязательных требований в сфере фармаконадзора**

№ п/п	Статья КоАП РФ, меры воздействия	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта
1.	ч. 2, ч. 3, ч. 4 ст. 14.1. КоАП РФ Административный штраф, предписание, представление	Осуществление фармацевтической деятельности без лицензии или с нарушением лицензионных требований	Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»; постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»; Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (утвержден приказом Минсельхоза России от 01.03.2016 № 80)
2	ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ Административный штраф, предписание, представление	Нарушение хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения	Правила хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения (утверждены приказом Минсельхоза России № 145 от 15.04.2015)

«Как делать можно»

Все организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность, обязаны иметь лицензию. Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулируются отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» регулирует отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей,

применением, уничтожением лекарственных средств. Названный закон применяется к отношениям, возникающим при обращении лекарственных средств на территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, в том числе Россельхознадзор - фармацевтическая деятельность в части деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптеками федеральных организаций здравоохранения, а также в части деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Все организации, осуществляющее оборот лекарственных средств для ветеринарного применения, в том числе занимающиеся лечением животных, обязаны соблюдать Правила хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, утвержденные приказом Минсельхоза №145 от 15.04.2015.

Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля за 1 квартал 2019 года

На территории Республики Карелия ветеринарный контроль осуществляется в 3 международных автомобильных пунктах пропуска – МАПП «Вяртсиля», МАПП «Люття», МАПП «Суоперя», в 1 воздушном пункте пропуска – МВПП «Аэропорт Петрозаводск (Бесовец)». На территории Архангельской области ветеринарный контроль в постоянном режиме осуществляется в морском порту «Архангельск» и аэропорту «Архангельск (Талаги)».

О результатах контроля на государственной границе Российской Федерации

Наименование показателя		1 кв.2018 года (Управление)	1 кв. 2019 года			2019 г. к 2018 г., %
			Управление	РК	АО	
Возбуждено дел об адм. правонарушениях	по ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ	163	94	90	4	57,6
	по ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ	30	30	30	0	100
	по ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ	0	0	0	0	-
	по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ	15	11	11	0	73,3
	Всего	208	135	131	4	64,9
Наложено штрафов, тыс. руб.		103,7	74,5	73	1,5	71,8
Взыскано штрафов, тыс. руб.		86,88	75,74	75,14	0,6	86

**«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения
обязательных требований в части пограничного ветеринарного
контроля**

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Меры ответственности в соответствии с законодательством РФ
1.	Истечение сроков вакцинации животного против чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Глава 15 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) (утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317)	ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ, административный штраф, предписание, запрет ввоза
2.	Превышение нормы ввоза готовой продукции животного происхождения на одно физическое лицо	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2011 № 501), Административный Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (утвержден приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404), приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»	ч. 1 ст.10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции

3.	Ввоз сырой животноводческой продукции без разрешения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на ввоз в РФ продукции животного происхождения, ветеринарных сопроводительных документов на территорию Таможенного союза	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (утверждены постановлением Правительства РФ от 29.06.2011 № 501), Административный Регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (утвержден приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404), приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», Кодекс «Алиментариус» (свод международных пищевых стандартов, совместная программа ФАО/ВОЗ, 2007 г.)	ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции
----	---	--	---

«Как делать можно»

По ввозу домашних животных:

В соответствии с Главой 15 «Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)», утвержденных решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещению между сторонами допускаются клинически здоровые пушные звери, кролики, собаки и кошки с территорий, свободных от заразных болезней животных - бешенства, туберкулеза - для лисиц, песцов, собак и кошек в течение последних 6 месяцев на административной территории или на территории хозяйства. Не позднее, чем за 20 дней до отправки животных вакцинируют, если они не были привиты в

течение последних 12 месяцев: кошек против бешенства и панлейкопении; собак - против бешенства, чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза. Допускается ввоз собак и кошек, перевозимых для личного пользования в количестве не более 2 голов, без разрешения на ввоз и карантинирования в сопровождении международного паспорта, который в данном случае приравнивается к ветеринарному сертификату, при условии наличия в нем отметки компетентного органа о проведении клинического осмотра в течение 5 дней перед отправкой.

По ввозу подконтрольных ветеринарному надзору товаров в ручной клади и багаже граждан:

В соответствии с п. 10 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза, утвержденного Решением комиссии Таможенного союза № 317 от 18.06.2010 «физическими лицами для личного пользования разрешается ввоз подконтрольных товаров из третьих стран, без разрешения и без ветеринарного сертификата страны отправления товара, в количестве до 5 килограммов включительно в расчете на одно физическое лицо готовой продукции животного происхождения в заводской упаковке, при условии благополучия в эпизоотическом отношении страны производителя указанного товара и страны вывоза».

Основные нормативные акты в сфере ветеринарии, вступившие в силу в 1 квартале 2019 года

- Постановление Правительства от 21 марта 2019 г. № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального и регионального государственного надзора и контроля);

- Федеральный закон от 1 апреля 2019 г. № 52-ФЗ «О внесении изменения в статью 23.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- Постановление Правительства РФ от 28.02.2019 № 217 «О внесении изменений в Положение о лицензировании производства лекарственных средств»;

- Приказ Россельхознадзора от 31.10.2018 № 1235 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору федерального государственного ветеринарного надзора» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.02.2019 № 53905).

III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль

Управление осуществляет полномочия в области обеспечения карантина растений, семеноводства сельскохозяйственных растений, контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на территории трех субъектов РФ – Республики Карелия, Архангельской области и НАО.

Государственный карантинный фитосанитарный надзор

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере государственного карантинного фитосанитарного надзора являются:

- осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пределах своей компетенции;
- организация проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов и продукции, и контроль за его проведением;
- мониторинг и установление карантинного фитосанитарного состояния территории;
- контроль за посевом и посадкой импортной подкарантинной продукции;
- фитосанитарная, реэкспортная и карантинная сертификация подкарантинной продукции;
- установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмена карантинного фитосанитарного режима.

Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ

На территории Республики Карелия осуществляют деятельность 3 международных автомобильных пункта пропуска (Вяртсиля, Люття, Суоперя), 2 международных железнодорожных пункта пропуска (Вяртсиля, Кивиярви), 1 аэропорт («Петрозаводск»), 2 пункта упрощенного пропуска (Инари, Сювяоро). На территории Архангельской области осуществляют деятельность 1 международный аэропорт Архангельск (Талаги) и Морской порт «Архангельск», на территории Ненецкого автономного округа - аэропорт «Варандей».

Режим работы фитосанитарных контрольных постов на автомобильных пунктах пропуска осуществляется в режиме работы этих пунктов пропуска.

В 1 квартале 2019 года, через пункты пропуска, расположенные на поднадзорной Управлению территории, ввоз товарных партий подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска не осуществлялся.

На фитосанитарных контрольных постах в пограничных пунктах возбуждено 24 дела об административных правонарушениях по ст. 10.2 КоАП РФ.

Как делать нельзя: типовые нарушения обязательных требований в области пограничного карантинного фитосанитарного контроля

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Ввоз в ручной клади и багаже пассажиров семенного, посадочного материала и картофеля без фитосанитарной документации.	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза», Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».	ст.10.2 КоАП РФ, административный штраф на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; запрет ввоза и вывоза.
2.	Ввоз подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска в ручной клади и багаже пассажиров с превышением разрешенного количества – более 5 кг.	Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».	В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ, предусмотрена замена административного штрафа на предупреждение.
3.	Вывоз подкарантинной продукции без фитосанитарного сертификата.	Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».	В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ, предусмотрена замена административного штрафа на предупреждение.

Наложено 17 административных штрафов на сумму 15,5 тыс. рублей, взыскано – 23,59 тыс. рублей.

Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза

За 1 квартал 2019 года проведено 11 внеплановых проверок, 9 из них по поручению заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева по соблюдению правил и норм обеспечения карантина растений хозяйствующими субъектами, осуществляющими производство, хранение, переработку зерна, 1 проверка на соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и 1 - по выдаче маркировочного знака. По итогам данных проверок выявлено 11 правонарушений, 1 предприятию выдана лицензии на право осуществления работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, 1 предприятию присвоен маркировочный знак для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из Российской Федерации.

В 19 случаях лабораторные исследования, проведенные Карельским филиалом ФГБУ ВНИИКР выявили 5 видов опасных карантинных объектов (западный (калифорнийский) цветочный трипс, туговая щитовка, калифорнийская щитовка, амброзия полыннолистная, повилика).

После оценки степени фитосанитарного риска в отношении зараженных карантинными вредными организмами подкарантинных грузов проведены мероприятия по их уничтожению путем сжигания либо возврату поставщикам. При отсутствии фитосанитарного риска подкарантинные грузы выпущены в свободное обращение без наложения карантинных ограничений.

По результатам проведенных контрольно – надзорных мероприятий выявлено 25 нарушений:

- 2 по ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками» - выразившиеся в непроведении владельцами, арендаторами, пользователями систематических обследований подкарантинных объектов;

- 5 по ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)» - выразившиеся в отсутствие карантинного сертификата при ввозе продукции, произведенной в карантинных фитосанитарных зонах;

- 8 по ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)» - выразившиеся в неизвещении о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, а также в немедленном неизвещении, в том числе, в электронной форме, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами;

- 10 по ст. 20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа в срок, установленный КоАП РФ».

К административной ответственности привлечено 40 нарушителей:

- вынесено 2 предупреждения;

- в 4 случаях выдано предупреждение в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ;

- наложено 34 административных штрафа на сумму 39 тыс. рублей, взыскано – 44,5 тыс. рублей.

Внесено 2 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Выдано 31 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Как делать нельзя: типовые нарушения обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Отсутствие карантинного сертификата при ввозе (вывозе) продукции, произведенной в карантинных фитосанитарных зонах.	Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».	ст.10.2 КоАП РФ, административный штраф* на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; запрет ввоза и вывоза.
2.	Непроведение владельцами, арендаторами, пользователями систематических обследований подкарантинных объектов или проведение карантинных фитосанитарных обследований не в полном объеме.	1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза». 2. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».	ст. 10.3 КоАП РФ, административный штраф на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
3.	Неизвещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме.	1. Федеральный закон от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений». 2. Приказ Минсельхоза РФ от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в т.ч. в электронной форме».	административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
4.	Немедленное неизвещение, в том числе, в электронной форме, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции,	1. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». 2. Приказ Минсельхоза РФ от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков	

	подкарантинных объектов карантинными объектами.	заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами».	
5.	Неуплата административного штрафа в срок, установленный КоАП РФ.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.	ст. 20.25 КоАП РФ, административный штраф в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

* В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ, предусмотрена замена административного штрафа на предупреждение.

Постановлением Правительства РФ от 12.07.2018 № 816 принято решение о продлении запрета на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн до 31.12.2019.

В рамках реализации Указов Президента РФ «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности РФ» Управлением с Карельской и Архангельской таможнями, Прокуратурой Архангельской области организовано проведение совместных мероприятий на автомобильных дорогах федерального значения, в местах хранения и реализации подкарантинной продукции. За текущий период пресечен оборот 4 партий такой продукции. Продукция поступила с оптовых баз г. Санкт-Петербурга. Партии сняты с реализации и утилизированы под контролем должностных лиц Управления.

Сортовой и семенной контроль

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений являются:

- осуществление государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;
- осуществление контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

С 14 мая 2018 года вступил в действие Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (далее – Порядок»).

Документом установлены требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений, а также к сопровождающим реализуемые партии семян документам о сортовых и посевных качествах семян, к упаковке, маркировке семян, в том числе в розничной торговле. Производителем и продавцом должны быть соблюдены требования, изложенные в Порядке.

Положения Порядка распространяются на юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян в розничной торговой сети.

Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии).

Также в Порядке указана, какая обязательная информация должна содержаться в свидетельстве. Свидетельство должно содержать следующую информацию:

- наименование свидетельства, его номер и срок действия;
- наименование организации, выдавшей или продлившей срок действия свидетельства;
- культура, сорт;
- репродукция;
- номер партии;
- всхожесть (в %);
- объем реализованных семян (количество малогабаритной тары (упаковки)).

Партии семян, обработанные химическими или биологическими препаратами, вне зависимости от категорий, должны реализовываться в упакованном виде и иметь предупреждающую надпись и сопровождаться инструкцией по безопасному обращению с семенами. Не допускаются ввоз и реализация семян, протравленных препаратами, не разрешенными к применению на территории Российской Федерации.

Семена овощных и цветочных культур реализуются в простых бумажных, фольгированных и полиэтиленовых пакетах. На пакетики должны быть обязательно указаны:

1. товарный знак;
2. полное наименование культуры и сорта;
3. адрес фирмы;
4. телефон фирмы;
5. наименование культуры;

6. указан сорт или гибрид;
7. обозначение стандарта на посевные и сортовые качества,
8. номер партии
9. масса (в гр.) или штуках;
10. рекомендации по выращиванию.

В соответствии с действующим законодательством РФ покупатель вправе потребовать, а продавец обязан предоставить документы, подтверждающие сортовую подлинность партии семян или посадочного материала, а также их качество. Такими документами при розничной торговле могут быть сертификаты. Однако следует иметь ввиду, что для розничной торговли пакетированными семенами владелец сертификатов сопровождает партии продукции только сводным свидетельством. В нем содержится необходимая информация о качестве реализуемых семян, год урожая, а также дата последнего анализа на всхожесть и срок его действия. Важно помнить, что эти документы имеют ограниченные сроки действия и по мере их истечения они должны переоформляться. Для семян в одинарной упаковке максимальный срок реализации - 1 год, в двойной упаковке (имеется фольга) – 2 года.

Контроль в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна – одна из основных задач контрольно-надзорной деятельности Управления.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки утвержден приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 N 744.

В 1 квартале 2019 года Управлением Россельхознадзора основная работа в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки проводилась по следующим направлениям: обеспечение качества и безопасности зерна, обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов (крупы) при осуществлении их закупок бюджетными учреждениями здравоохранения, образования и социальной сферы (государственных заказчиков).

Обеспечение качества и безопасности зерна

В 1 квартале 2019 года по поручению заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева на территории Республики Карелия и Архангельской области сотрудниками Управления проведено 9 внеплановых выездных проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение, реализацию, а также использование зерна, ввезенного из регионов РФ.

По результатам проверок выявлено 13 нарушений в области качества и безопасности зерна, из них: 6 нарушений по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ, 3

нарушения по ст. 14.44 КоАП РФ, 4 нарушения по ст. 14.45 КоАП РФ. Составлено 9 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения Управлением 2 административных дел по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ, вынесены административные наказания в виде административных штрафов в размере 100 тыс. руб. и 10 тыс. руб.

Материалы 4 административных дел, в соответствии с ч. 1 ст. 29.5 КоАП РФ, направлены на рассмотрение в территориальные управления Россельхознадзора по месту совершения правонарушений. В результате рассмотрения 2 административных дел Управлением Россельхознадзора по Омской области и Управлением Россельхознадзора по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областям поставщики партий зерна, допустившие нарушения ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», привлечены к административной ответственности по ст. 14.45 КоАП РФ с назначением административных штрафов по 50 тыс. руб.

Сотрудниками Управления по результатам проведенных проверок выявлены 3 декларации о соответствии, оформленные с нарушением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011):

- на ячмень продовольственный, урожай 2018 года, партия 3000 тонн, в протоколе испытаний, на основании которого была принята декларация о соответствии, не определен обязательный показатель, относящийся к группе пестицидов - ртутьорганические пестициды;

- на кукурузу кормовую, урожай 2018 года, партия 5000 тонн, в протоколе испытаний, на основании которого была принята декларация о соответствии, не определен обязательный показатель, относящийся к группе микотоксинов - «сумма афлатоксинов В1, В2, G1, G2», а также не проведены исследования на содержание ГМО;

- на ячмень пивоваренный на пищевые цели, насыпью, урожай 2018 года, сорт "Грейс", партия 1500 тонн, в протоколе испытаний, на основании которого была принята декларация о соответствии не определен обязательный показатель относящийся к группе микотоксинов – «Бенз(а)пирен».

Заявителям деклараций о соответствии, оформленных с нарушениями, выданы предписания о прекращении действия деклараций о соответствии.

Информация о выданных Управлением предписаниях направлена в Федеральную службу по аккредитации (Росаккредитация) для внесения сведений в Единый реестр зарегистрированных деклараций о соответствии оформленных по единой форме. В 1 квартале 2019 года прекращено действие 1 декларации о соответствии.

В результате проведенных на территории Республики Карелия и Архангельской области внеплановых выездных проверок сотрудниками Управления выявлено 349,13 тонн зерна, не соответствующего требованиям Технического регламента таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011).

**Типовые нарушения требований
Технического регламента таможенного союза
«О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011)**

№ п/п	Типичные нарушения	Кол-во нарушений	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Выпуск в обращение (реализация) партий зерна без деклараций о соответствии	2	ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов», административный штраф на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.
2.	Выпуск в обращение партий зерна без маркировки	2	
3.	Нарушение условий хранения зерна	2	
4.	Недостоверное декларирование (не проведены исследования на все показатели, предусмотренные ТР ТС 015/2011)	3	ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции», административный штраф на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.
5.	Отсутствие или внесение недостоверной информации о декларациях о соответствии в товаросопроводительные документы	4	ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия», административный штраф на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Также в ходе проведения проверок в партии кукурузы фуражной 1,68 тонны отечественного происхождения (Белгородская область) обнаружены жизнеспособные семена карантинного сорного растения - амброзии полыннолистной (2 шт/кг), в партии ячменя продовольственного 25 тонн отечественного происхождения (Курская область) обнаружены семена карантинного сорного растения - повилики (2 шт/кг). По решению собственников партии зерна уничтожены. На основании информации, переданной в территориальное Управление Россельхознадзора по Белгородской области, изготовитель продукции привлечен к административной ответственности по ст. 10.2 КоАП РФ с назначением административного штрафа в размере 10 тыс. руб.

Обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов

По результатам проведенных в конце 2018 года плановых проверок учреждений здравоохранения, образования и социальной сферы в части оборотоспособности пищевых продуктов в 1 квартале 2019 года возбуждено 9 дел об административных правонарушениях, из них 8 по ст. 7.18 КоАП РФ, 1 по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ за нарушение требований Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции». По результатам рассмотрения 8 административных дел по ст. 7.18 КоАП РФ 3 виновных лица привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов на сумму 12 тыс. рублей, остальные лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждений.

Материалы дела по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ в отношении поставщика продукции, допустившего нарушение Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» направлены для рассмотрения в Арбитражный суд Архангельской области.

Типовые нарушения обязательных требований при закупке крупы для государственных нужд образовательными, социальными учреждениями и учреждениями здравоохранения

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Закупка крупы без документов, подтверждающих качество и безопасность продукции	Федеральный закон от 02.01.2000г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»	ст.7.18 КоАП РФ, предупреждение, административный штраф на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.
2.	Отсутствие маркировки, содержащей сведения, предусмотренные нормативными документами		
3.	Нарушения условий и сроков хранения пищевых продуктов		

По результатам проведенных проверок в части оборотоспособности пищевых продуктов выявлена 1 декларация о соответствии на серийный выпуск крупы гречневой, оформленная с нарушением требований, предусмотренных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов

Евразийского экономического союза и правилах их оформления». Заявителю выдано предписание о прекращении действия деклараций о соответствии. Информация о выданном предписании направлена в Федеральную службу по аккредитации (Росаккредитация) для внесения в единый реестр сведений о прекращении действия декларации о соответствии.

Управление напоминает о прямой ответственности заявителей за достоверность сведений, указываемых в декларации о соответствии, независимо от того, воспользовался ли заявитель услугами посредников, органа по сертификации или зарегистрировал декларацию о соответствии самостоятельно через сервис регистрации деклараций о соответствии Росаккредитации. Именно заявитель отвечает за безопасность продукции и обязан удостовериться, что предлагаемая потребителю продукция соответствует установленным нормам.

Профилактика правонарушений

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства на сайте Управления размещается информация о результатах деятельности, основных нарушениях и изменениях требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, карантина растений, государственного сортового и семенного контроля.

Также, на сайте Управления размещены актуальные нормативные правовые документы об обязательных требованиях, информация о мерах ответственности за нарушения в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, карантина растений, государственного сортового и семенного контроля.

За 1 квартал 2019 года в электронных и печатных СМИ, на сайте Управления опубликовано 36 информационных материалов, проведено 2 выступления на радио и 1 выступление на телевидении, проведены рабочие встречи с хозяйствующими субъектами по вопросам лицензирования, требований стран-импортеров к лесоматериалам, продуктам переработки зерна (крупы).

С нормативными правовыми актами в сферах карантина растений, обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, государственного сортового и семенного контроля можно ознакомиться на официальном сайте Россельхознадзора, а также на сайте Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу. По всем возникающим вопросам можно обращаться в Управление по адресам:

- Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мурманская, д. 22., по телефонам: (88142) 56-60-90, 56-60-40, 56-61-31;

- Архангельская область., г. Архангельск, пр. Ломоносова, д.206, по телефонам: (88182) 29-36-05, 20-11-42;

- Ненецкий автономный округ, г. Нарьян - Мар, ул. Ленина, д. 31, по телефону: +79214883653.