

УТВЕРЖДАЮ
И.о. Руководителя Управления
Федеральной службы по ветеринарному
и фитосанитарному надзору по Республике
Карелия, Архангельской области
и Ненецкому автономному округу



А.А. Воробьев

«26» июля 2018 г.

Анализ правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
Управления Россельхознадзора по Республике
Карелия, Архангельской области и Ненецкому
автономному округу за 1 полугодие 2018 года

Петрозаводск
2018

Оглавление

I. Государственный земельный надзор.....	3
<i>Результаты контрольно-надзорных мероприятий</i>	<i>4</i>
<i>Анализ взаимодействия с поднадзорными субъектами.....</i>	<i>6</i>
<i>Результаты производства по делам об административных правонарушениях....</i>	<i>7</i>
<i>Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер реагирования.....</i>	<i>10</i>
<i>Результаты судебной практики в сфере государственного земельного надзора</i>	<i>12</i>
<i>Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.....</i>	<i>13</i>
II. Государственный ветеринарный надзор	14
<i>Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора</i>	<i>15</i>
«Как делать нельзя»: наиболее часто встречающиеся правонарушения в первом полугодии 2018 года и меры ответственности	17
Примеры типовых и массовых нарушений	23
«Как делать можно»	24
<i>Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения.....</i>	<i>25</i>
«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в сфере фармаконадзора	28
«Как делать можно»	28
<i>Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля за 1 полугодие 2018 года.....</i>	<i>29</i>
О результатах контроля на границе Российской Федерации	30
«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в части пограничного ветеринарного контроля.....	30
«Как делать можно»	33
<i>Нововведения в законодательстве РФ.....</i>	<i>33</i>
III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль, контроль за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки	36
<i>Государственный карантинный фитосанитарный надзор.....</i>	<i>36</i>
Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ	36
Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза	37
Новое в законодательстве в сфере государственного карантинного фитосанитарного надзора	39
<i>Сортовой и семенной контроль</i>	<i>40</i>
«Как делать нельзя»: типовые нарушения обязательных требований государственного надзора в области семеноводства	40
<i>Контроль в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки</i>	<i>41</i>
Типовые нарушения обязательных требований при закупке крупы для государственных нужд образовательными, социальными учреждениями и учреждениями здравоохранения	41
Новое в законодательстве	42
<i>Профилактика правонарушений</i>	<i>43</i>

I. Государственный земельный надзор

Согласно п. 4 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1 Управление осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Управлением осуществляются надзорные мероприятия за соблюдением правообладателями земель:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований

земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Результаты контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых как при взаимодействии с подконтрольными субъектами, так и без такого взаимодействия

Деятельность Управления в области государственного земельного надзора в 1 полугодии 2018 года основывалась на решении таких приоритетных задач как:

- пресечение фактов нерационального использования земель;
- профилактика нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора.

Для достижения цели Управлением в 1 полугодии 2018 года проводились плановые и внеплановые проверки, мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями земель, регламентированные статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ), административные расследования в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ.

Мероприятие	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
Проведено проверок:	23	30	2	55
- плановых	7	17	1	25
- внеплановых	16	13	1	30
Проведено административных обследований	19	38	0	57
Проведено плановых рейдовых осмотров, обследований	74	72	0	146
Проведено административных расследований	5	24	0	29
Проведено мероприятий по ч.1 ст. 28.1 КоАП РФ	0	0	1	1
Проведено контрольно-надзорных мероприятий, всего	121	164	3	288

Всего проведено 288 контрольно-надзорных мероприятий (ПК–121, АО-164, НАО–3).

По сравнению с 1 полугодием 2017 года произошло снижение на 44% количества проведенных проверок (126 - 1 полугодие 2017 года, 55 - 1 полугодие 2018 года). Значительное (в 3,5 раза) снижение числа плановых проверок (83 – 1 полугодие 2017 года до 25 - 1 полугодие 2018 года) обусловлено применением риск-ориентированного подхода к планированию надзорных мероприятий.

Согласно п.4(3) Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Из проведенных проверок наибольшее количество составляют внеплановые проверки, при этом основаниями для проведения 53% внеплановых проверок являлись ранее выданные предписания, 37% внеплановых проверок проведено по результатам плановых (рейдовых) осмотров, при которых установлена угроза причинения вреда или причинение вреда почве как объекту окружающей среды.

Основными надзорными мероприятиями в 1 полугодии 2018 года являлись мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями земель, регламентированные статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, такие как плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объекта земельных отношений. За первое полугодие 2018 года Управлением проведено 203 таких мероприятия (РК–93, АО–110, НАО–0), что составляет 70% от общего объема контрольно-надзорных мероприятий.

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования проводятся с целью выявления и пресечения фактов нарушений земельного законодательства, административные обследования - с целью систематического наблюдения за использованием земельных участков, их результаты опубликованы на сайте Управления.

По результатам надзорных мероприятий без участия правообладателей земельных участков в случае выявления нарушений обязательных требований полученная информация становится основанием для инициирования внеплановой проверки через мотивированное представление инспектора.

Госинспекторами проведено 29 административных расследований (РК–5, АО–24, НАО–0) в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ.

В ходе надзорных мероприятий проконтролировано 51,2 тыс. га сельскохозяйственных земель (РК–1,4 тыс. га, АО–13,8 тыс. га, НАО–36 тыс. га).

Анализ взаимодействия с поднадзорными субъектами

К поднадзорным субъектам Управления относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления и граждане, являющиеся правообладателями земельных участков.

Поднадзорные субъекты	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
Юр. лица и индивидуальные предприниматели	122	148	61	331
Органы гос. власти и органы местного самоуправления	124	217	-	341
Граждане	3862	5019	-	8881
ВСЕГО:	4108	5384	61	9553

В реестр поднадзорных субъектов Управления включено 9953 поднадзорных субъекта (РК–4108, АО–5384, НАО–61).

Основными собственниками земель являются граждане (93% от общего количества), которым отошли земельные участки из земельных долей, образовавшихся в ходе земельной реформы 90-х годов, а также приобретенные в результате купли-продажи. Хозяйствующие субъекты и органы государственной власти с органами местного самоуправления составляют соответственно 3,4% и 3,6% от общего количества поднадзорных субъектов.

Управление взаимодействует с поднадзорными субъектами в рамках, регламентированных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, которым установлен порядок проведения проверок и мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

За 1 полугодие 2018 года плановые и внеплановые проверки в отношении правообладателей земельных участков распределились следующим образом:

- 27% от общего количества проверок проведено в отношении хозяйствующих субъектов (всего – 15: РК–5, АО–8, НАО–2);
- 2% от общего количества проверок проведено в отношении органа местного самоуправления Республики Карелия;
- 71% от общего количества проверок проведено в отношении граждан (всего – 39: РК–17, АО–22, НАО–0).

Разница в количестве проведенных проверок в отношении хозяйствующих субъектов связана с мораторием на плановые проверки в отношении субъектов малого бизнеса.

Наряду с проведением проверок в сфере государственного земельного надзора Управление осуществляет профилактическую деятельность в соответствии с утвержденным Планом-графиком профилактических мероприятий на 2018 год.

За 1 полугодие 2018 года опубликовано 19 материалов в СМИ, проведено 2 выступления на телевидении и 2 – на радио. На сайте Управления размещен 91 материал, проведена «прямая линия» по вопросам земельного законодательства. Представители Управления приняли участие в 6 совещаниях с представителями хозяйствующих субъектов. Проведено 5 публичных обсуждений правоприменительной практики Управления (РК–2, АО–2, НАО–1).

На сайте Управления (раздел «Отдел организации земельного надзора», подразделе «профилактика правонарушений обязательных требований») размещены: руководства:

- руководство по недопущению порчи земель сельскохозяйственного назначения при проведении работ, связанных с нарушением почвенного слоя, строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами;
- руководство об использовании органических удобрений с целью повышения продуктивности земель;
- обзоры типовых и массовых нарушений земельного законодательства, допускаемыми сельскохозяйственными предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, лесозаготовителями, муниципальными образованиями, гражданами.

Результаты производства по делам об административных правонарушениях

Наименование показателя	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
Выявлено правонарушений	29	53	1	83
в том числе земельного законодательства	14	37	1	52
- на площади, га	148	158,2	1,5	307,7
ч.1 ст.8.6 КоАП РФ	0	1	1	2
ч.2 ст.8.7 КоАП РФ	8	30	0	38
в т.ч. зарастание сорной и древесно-кустарниковой растительностью	7	3	0	10
ч.2 ст.8.8 КоАП РФ	4	6	0	10
ст.10.10 КоАП РФ	2	0	0	2

В области государственного земельного надзора в 1 полугодии 2018 года выявлено 83 правонарушения (РК–29, АО–53, НАО–1), что на уровне 1 полугодия 2017 года. Нарушения земельного законодательства составили 63% от выявленных, тогда как в 1 полугодии 2017 года данный показатель составлял - 77%.

Наибольшее количество нарушений (46%) , выявленных в 1 полугодии 2018 года, связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Нарушения связаны с непроведением мероприятий по защите земель от зарастания древесной и кустарниковой растительностью, а также захламливанием земель отходами лесоперерабатывающего производства.

Ответственность за указанные действия предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ. Это административный штраф для граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; для юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Помимо административной ответственности в виде штрафа в соответствии с ч.1 ст. 394 Налогового кодекса РФ предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3% до 1,5%.

Управлением при проведении надзорных мероприятий усилен контроль за распространением такого сорного растения как борщевик Сосновского. По данным Министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области на 01.10.2017 площадь земель всех категорий, зарастающих борщевиком Сосновского в области, составила более 3,3 тыс. га. В Республике Карелия по данным ФГБУ филиал «Россельхозцентр» по Республике Карелия борщевик Сосновского распространен вдоль автомобильных дорог в Сортавальском, Питкярантском, Медвежьегорском, Прионежском муниципальных районах и Пряжинском национальном муниципальном районе.

Борщевик Сосновского - крупное травянистое растение, вид рода Борщевик семейства Зонтичные. Растение обладает способностью вызывать сильные и долго не заживающие ожоги. Борщевик Сосновского ранее был классифицирован как силосное растение. С января 2015 года борщевик утратил статус сельскохозяйственной культуры, с декабря 2015 года внесён в отраслевой классификатор сорных растений Российской Федерации. Семена борщевика жизнеспособны, более половины из них прорастает и даёт нормальные проростки. Таким образом, одно изолированное растение может дать целую популяцию. В среднем одно растение даёт около 20 000 семян (почти половина из них в центральной соцветии), но отдельные экземпляры могут продуцировать более 100 000 семян. Семена борщевика способны распространяться на большие расстояния, но основная часть семян находится вблизи материнских растений. Распространение семян происходит как

естественным путём, так и с помощью человека. Благодаря быстрому развитию популяций, гигантские борщевики вытесняют другие растения и сохраняют доминирующую позицию на захваченных территориях. Особо высоким уровнем содержания токсичных веществ отличаются взрослые растения в стадии цветения и созревания семян. При соприкосновении с борщевиком возникают серьёзные повреждения кожи, требующие длительного лечения и не всегда проходящие бесследно. После контакта с растением, особенно в солнечные дни, на коже может появиться сильный ожог. Особая опасность заключается в том, что прикосновение к растению первое время не вызывает никаких неприятных ощущений.

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства правообладателям земельных участков (землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков) необходимо соблюдать требования по использованию земельных участков установленные в статьях 13 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;

- не допускать зарастания сорной, древесной, кустарниковой растительностью;

- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;

- перед использованием земель сельскохозяйственного назначения в целях, не связанных с сельскохозяйственным производством, требуется изменить категорию земель.

Допуская использование земель сельскохозяйственного назначения способами, не связанными с сельскохозяйственным производством, хозяйствующие субъекты нарушают п. 2 п. 2 ст. 13, ст. 42, п. 1 ст. 77 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», ст. 51 Федерального закона от 10.02.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Согласно п.п. 3 п. 2 ст. 13 Земельного кодекса РФ целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорными растениями.

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер реагирования

Наименование показателя	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
Выдано предписаний	14	19	0	33
Внесено представлений	0	25	1	26
Составлено протоколов об адм. правонарушениях	29	53	1	83
Привлечено к адм. ответственности, лиц	37	45	1	83
Вынесено предупреждений	1	21	0	22
Количество наложенных штрафов	32	23	1	56
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	919	2033,8	30	2982,8
Количество взысканных штрафов	24	21	1	46
Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	218,1	239	30	487,1
Количество материалов, переданных в ССП	10	14	0	24
- на сумму, тыс. руб.	117	587	0	704
Вынесено постановлений о прекращении производства должностными лицами Управления	16	0	0	16
Направлено предостережений	6	4	0	10

По выявленным нарушениям выдано 33 предписания об их устранении (РК–14, АО–19, НАО–0), что на 30% меньше чем за аналогичный период 2017 года (47).

Проведено 16 внеплановых проверок исполнения предписаний (РК–7, АО-9), в 3 случаях предписания исполнены (РК–2, АО-1).

В Республике Карелия инициировано расторжение договора аренды земельного участка площадью 185,2 га, где предписание об устранении

выявленного нарушения не устраняется в течение 4-х лет. В Архангельской области оформлено 4 добровольных отказа от земельных участков общей площадью 16,56 га.

В целях профилактики нарушений обязательных требований согласно части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в первом полугодии 2018 года направлено 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (РК-6, АО-4).

Внесено 26 представлений об устранении причин и условий совершения административного правонарушения (АО-25, НАО-1).

Привлечено к административной ответственности 83 субъекта (РК-37, АО-45, НАО-1), из которых:

- 22 юридических лица,
- 15 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей,
- 46 физических лица.

По итогам рассмотрения административных дел наложено 56 штрафов (РК-32, АО-23, НАО-1) на общую сумму 2982,8 тыс. руб. (РК-919 тыс. руб., АО-2033,8 тыс. руб., НАО-30 тыс. руб.).

В 22 случаях (РК-1, АО-21) к субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии признаков причинения вреда и ущерба или возникновения угрозы причинения вреда согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ применено наказание в виде предупреждения.

Назначено два наказания в виде обязательных работ на 20 часов в Республике Карелия и Архангельской области.

Взыскано 487,1 тыс. руб. штрафов (РК-218,1 тыс. руб., АО-239 тыс. руб., НАО-30 тыс. руб.).

За отчетный период должностными лицами Управления вынесено 16 постановлений о прекращении административного производства (в РК), из них 11 должностными лицами Управления по причине истечения срока давности привлечения к ответственности и 5 судебными органами, 2 из которых по причине отсутствия состава правонарушения, 3 – по причине истечения срока давности.

Результаты судебной практики в сфере государственного земельного надзора

Наименование показателя	Республика Карелия	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Управление
Суды общей юрисдикции				
Всего рассмотрено дел судами общей юрисдикции	35	15	0	50
- вынесено решений в пользу Управления	30	15	0	45
% от рассмотренных	85	100	0	90
- вынесено решений в пользу ЮЛ и граждан	5	0	0	5
% от рассмотренных	15	0	0	10
Количество жалоб поданных ЮЛ, ИП и гражданами на решения судов общей юрисдикции	7	0	0	7
- вынесено в пользу Управления	6	0	0	6
- вынесено в пользу ЮЛ, ИП и граждан	1	0	0	1

В 1 полугодии 2018 года всего в судах общей юрисдикции рассмотрено 50 дел (РК–35, АО–15), в пользу Управления вынесено 90% от общего количества рассмотренных дел (РК–85%, АО–100%), в пользу юридических лиц и граждан – 10% решений (РК).

Основаниями для удовлетворения обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан является признание правонарушения малозначительным.

На решения судов общей юрисдикции хозяйствующими субъектами и гражданами подано 7 жалоб в вышестоящие суды (РК). Основаниями для подачи жалоб являлись обжалования решений районных судов, оставивших без изменения постановления о привлечении к ответственности, вынесенные должностными лицами Управления.

В пользу граждан вынесено одно решение по причине недоказанности состава правонарушения.

По результатам анализа причин удовлетворения судами обращений истцов и прекращения производства по делам об административных правонарушениях государственным инспекторам:

- направлен анализ систематических нарушений, допускаемых при ведении административных дел, с рекомендациями по их устранению;
- проведено тестирование по ведению производства по делам об административных правонарушениях.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов и необходимые для их реализации организационные, технические или иные мероприятия

В 1 полугодии 2018 года Управление приступило к применению проверочных листов при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, регламентированному постановлением Правительства РФ от 28.06.2017 № 762.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.09.2017 № 908 утверждена форма проверочного листа при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора. Формы проверочных листов размещены на сайте Управления по трем адресам:

– http://ursn10.ru/reforma_kontrolno-nadzornoj_deyatelnosti/ в разделе «Реформа контрольно-надзорной деятельности»/Формы проверочных листов/в области государственного земельного надзора - в формате Word;

– http://ursn10.ru/department/otdel_zemelnogo_kontrolya/profilaktika_narushenii_obyazatelnih_trebovanii/ в разделе «Отдел организации земельного надзора»/Профилактика нарушений обязательных требований /Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки (в части государственного земельного надзора), позволяющих провести самообследование - гиперссылка на сайт Россельхознадзора <http://fsvps.ru/fsvps/laws/5525.html>;

– в разделе «Новости» от 11 декабря 2018 года http://ursn10.ru/news/Gosudarstvennyj-zemel-nyj-nadzor/vstupil_v_silu_prikaz_rosselhoznadzora_ot_18_09_2017_908_utverzhdayu_schii_formi_proverochnih_listov_v_oblasti_gosudarstvennogo_zemelnogo_nadzora/ под заголовком « Вступил в силу приказ Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908, утверждающий формы проверочных листов в области государственного земельного надзора» - Форма чек - листа в формате Word.

Предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы. Проверочный лист, заполненный по результатам проверки, является приложением к акту проверки.

II. Государственный ветеринарный надзор

Управление на закрепленной территории осуществляет следующие полномочия:

1. федеральный государственный ветеринарный надзор, включающий, в том числе, ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, требований безопасности кормовых добавок и кормов, изготовленных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов, а также государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции;

2. лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, за исключением указанной деятельности, осуществляемой ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями и ветеринарными организациями, места осуществления деятельности которых расположены на территориях осуществления полномочий двух или более территориальных управлений Россельхознадзора, организациями оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения;

3. федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

4. контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии с правом проведения проверок;

5. проверку соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, предъявляемым к соискателю лицензии (лицензиату) на осуществление деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности, и лицензионный контроль в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности;

6. наблюдение за факторами среды обитания человека в пределах своей компетенции, включая:

биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные);

химические, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду;

социальные (безопасность пищевых продуктов);

природно-климатические факторы, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду.

Контроль за:

- соблюдением ветеринарного законодательства при осуществлении воспроизводства, акклиматизации и переселения водных/биологических ресурсов, их содержания и разведения в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

- качеством выпускаемой рыбоводной продукции в естественные водные объекты и водохранилища;

7. отбор проб в установленной сфере деятельности;

8. выборочный контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения;

9. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на соответствие требованиям правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей дистрибьюторской практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

10. проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, производство которых осуществляется в Российской Федерации, на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики.

Итоги деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора

Наименование показателя	6 мес. 2017 года (Управление)	6 месяцев 2018 года				6 мес. 2018 г. к 6 мес. 2017 г., %
		Управление	РК	АО	НАО	
Количество проверок	182	163	49	108	6	89,6
% проверок с нарушениями	51	45,4	32,7	50	66,7	-
Количество плановых проверок	85	15	2	11	2	17,6
% плановых проверок с нарушениями	55,3	93,3	100	90,9	100	-
Количество внеплановых проверок	97	148	47	97	4	152
Из них: по предписаниям	40	38	20	16	2	95
по жалобам	6	7	0	7	0	117
по поручению правительства РФ	51	103	27	74	2	202
% внеплановых проверок с нарушениями	47,4	40,5	29,8	45,4	50	-
Количество иных контрольно-надзорных мероприятий	179	65	24	41	0	36,3
Выдано предписаний	49	77	11	62	4	157
Объявлено предостережений	2	2	0	2	0	100

За 6 месяцев 2018 года в области внутреннего ветеринарного надзора проведено 163 проверки (РК-49, АО-108, НАО-6), из них 15 плановых (РК-2, АО-11, НАО-2) и 148 внеплановых (РК-47, АО-97, НАО-4). Также Управлением проводились иные контрольно-надзорные мероприятия (рейды по местам несанкционированной торговли, выезды для контроля за перевозками на посты ДПС, обследования хозяйствующих субъектов и т.п.). Всего проведено 65 мероприятий (РК-24, АО-41, НАО-0).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий составлено 367 протоколов (РК-144, АО-217, НАО-6). Основные сведения о характере выявленных правонарушений приведены в таблице.

Наименование показателя		6 мес. 2017 года (Управл ение)	6 месяцев 2018 года				6 мес. 2018 г. к 6 мес. 2017 г., %
			Управле ние	РК	АО	НАО	
Установлено правонарушений	ч.1 ст.10.6 КоАП РФ	49	40	4	34	2	81,6
	ч.1 ст.10.8 КоАП РФ	193	98	36	60	2	50,8
	ч.2 ст.10.8 КоАП РФ	12	9	0	9	0	75
	ч.3 ст.10.8 КоАП РФ	7	7	3	4	0	100
	ч.1 ст.14.43 КоАП РФ	66	162	84	77	1	245,5
	ч.2 ст.14.43 КоАП РФ	0	1	0	1	0	-
	ч.1 ст.14.44 КоАП РФ	0	5	0	4	1	-
	ст.14.45 КоАП РФ	2	0	0	0	0	-
	ст.17.7 КоАП РФ	1	0	0	0	0	-
	ч.1 ст.19.4 КоАП РФ	2	0	0	0	0	-
	ч.1 ст.19.4.1 КоАП РФ	0	0	0	0	0	-
	ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ	1	2	1	1	0	200
	ч.8 ст.19.5 КоАП РФ	6	9	4	5	0	150
	ст. 19.6 КоАП РФ	9	1	0	1	0	11,1
	ч.1 ст.20.25 КоАП РФ	56	33	12	21	0	58,9
Всего	404	367	144	217	6	90,8	
Вынесено постановлений о привлечении к адм. ответственности	394	360	141	213	6	91,4	
Наложено штрафов, тыс. руб.	2512	4057,2	930,2	2984	143	161,5	
Взыскано штрафов, тыс. руб.	2249,6	3076,05	617,88	2438,17	20	136,7	
% взыскания штрафов	89,6	75,8	66,4	81,7	14	-	

За 6 месяцев 2018 года вынесено 368 постановлений, в том числе о привлечении к административной ответственности – 360 (РК–141, АО-213, НАО-6), из них на юридических лиц - 68; на должностных лиц - 115; на индивидуальных предпринимателей -52; на физических лиц - 125.

Наложено штрафов на сумму 4 млн 57,2 тыс. руб. (РК-930,2 тыс. руб., АО-2 млн 984 тыс. руб., НАО-143 тыс. руб.).

Взыскано штрафов на сумму 3 млн 76,05 тыс. руб. (РК-617,88 тыс. руб., АО-2 млн 438,17 тыс.руб., НАО-20 тыс. руб.), что составляет 75,8% (РК-66,4%, АО-81,7%, НАО-14 %).

«Как делать нельзя»: наиболее часто встречающиеся правонарушения в первом полугодии 2018 года и меры ответственности

Статья КоАП РФ	Кол-во нарушений, выявленных Управлением за 6 мес.18 г.	Типичные нарушения	Нормативные документы, которые нарушаются
<p>Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства</p> <p>Часть 1. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p> <p>Часть 2. Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.</p> <p>Часть 3. Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p> <p>Примечание. Под продуктами животноводства в частях 1 и 2 настоящей статьи следует понимать товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза.</p>			

ч.1 ст 10.8 КоАП РФ	98	Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных и животноводческую продукцию, находящуюся на реализации и хранении, нарушение правил убоя животных	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»
ч.2 ст. 10.8 КоАП РФ	9	Перевозка животноводческих товаров без ветеринарных сопроводительных документов	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»
ч.3 ст 10.8 КоАП РФ	7	Нарушение правил утилизации биологических отходов (сброс биологических отходов в контейнеры для ТБО, нарушение	Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469

		<p>порядка уничтожения, отсутствие необходимой документации)</p>	
<p>Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов</p> <p>Часть 1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.</p> <p>Часть 2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -</p> <p>влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.</p> <p>Часть 3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного</p>			

правонарушения; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ	162	Несоблюдение температурных режимов, несоблюдение сроков годности продукции, непроведение обязательных мероприятий по соблюдению безопасности обращения продукции, несоблюдение поточности на предприятиях по производству животноводческой продукции и т.п.	Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности рыбы и рыбной продукции»
-----------------------------	-----	---	---

Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил

1. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот

<p>рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до семи тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.</p>			
<p>ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ</p>	<p>40</p>	<p>Несоблюдение ветеринарных правил предприятиями по содержанию определенных видов животных: отсутствие ограждения, отсутствие или несоответствие требованиям дезбарьеров, дезковриков, нарушения порядка обеззараживания навоза, непроведение установленных ветеринарных процедур и мероприятий, нарушение ветеринарного учета и отчетности</p>	<p>Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации (утв. приказом Минсельхоза РФ от 13.12.2016 № 551), Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации (утв. приказом Минсельхоза РФ от 29.03.2016 № 114), Ветеринарные правила по содержанию птицы на птицеводческих предприятиях закрытого типа (утв. приказом Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 104), Ветеринарно-санитарные правила по организации и проведению дератизационных мероприятий (утв. Минсельхозом РФ 14.03.2001 № 13-5-02/0043); Правила проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора (утв. Минсельхозом РФ 15.07.2002 № 13-5-2/0525).</p>
<p>Ст.14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции 1. Недостоверное декларирование соответствия продукции - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в</p>			

размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация, либо недостоверное декларирование такой продукции на основании собственных доказательств в случае, если отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

<p>ч.1 ст. 14.44 КоАП РФ</p>	<p>5</p>	<p>Недостоверное декларирование соответствия продукции</p>	<p>Технический регламент ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) (принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68); технический регламент ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) (утвержден Решением КТС от 09.12.2011 № 880); Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании»</p>
--------------------------------------	----------	--	---

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль

Часть 8: Невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного

<p>надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.</p>		
Ст. 19.5 КоАП РФ	9	Невыполнение в установленный срок предписаний
<p>Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля</p> <p>Часть 2: Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p>		
ч.2 ст. 19.4.1 КоАП РФ	2	Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки
<p>Статья 20.25 Неуплата административного штрафа в срок - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.</p>		
ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ	33	Неуплата административного штрафа в срок

Примеры типовых и массовых нарушений

При проверках предприятий, занимающихся разведением, содержанием, убоем крупного рогатого скота

Территории не обнесены изгородью, отсутствуют дезбарьеры, санпропускники, территории ферм занавожены и захламлены, отсутствуют и не оборудованы должным образом навозохранилища, не оборудованы и в антисанитарном состоянии находятся помещения молочной, убойного пункта, утилизация биологических отходов не организована, хранения лекарственных средств с нарушением правил.

При проверках свиноводческих хозяйств

Отсутствуют ограждение, санпропускники, дезбарьеры, дезковрики, не организовано складирование навоза, при убое животных не проводится

ветеринарно-санитарная экспертиза мяса, не проводится индивидуальная или групповая идентификация животных, не организованы процессы убоя животных, уничтожения биологических отходов, выявляются нарушения правил хранения лекарственных средств.

При проверках птицеводческих хозяйств

Нарушена целостность ограждения территории, захламлиена территория, отсутствуют санпропускники, дезбарьеры, дезинфекционные блоки, нарушаются пропускной режим, правила хранения лекарственных средств, допускается совместное содержание птицы с другими видами сельскохозяйственных животных и т.д.

При проверках предприятий розничной и оптовой торговли, предприятий общественного питания, общеобразовательных школьных и дошкольных учреждений

К реализации предлагается продукция животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров; реализация продукции осуществляется с нарушением условий хранения и сроков годности, не соблюдаются температурные режимы при хранении продукции, допускаются нарушения в части ведения журналов учета температурных режимов продукции.

При проверках предприятий, занимающихся переработкой мясопродукции

Недостоверное декларирование соответствия продукции, нарушение точности технологического процесса, отсутствие производственного лабораторного контроля в полном объеме.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на постах ДПС

Транспортировка животных, сырья и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров, не соблюдаются правила и температурные режимы при транспортировке.

«Как делать можно»

Исчерпывающий перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в области ветеринарии содержится в приказе Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядка его ведения». На животноводческих предприятиях и предприятиях по убою животных и переработке, хранению и реализации животноводческой продукции должны соблюдаться установленные законодательством требования, в первую

очередь к соблюдению режима установленной защиты предприятия в части недопущения заноса на предприятие заразных заболеваний животных (система зооветеринарной защиты - ограждение, санпропускник, смена одежды, проведение дезинфекции и функционирование дезинфекционных объектов - дезбарьеров и дезковриков).оборот сырья и продукции должен осуществляться в сопровождении установленных ветеринарных документов и при соблюдении установленных условий оборота (температурные режимы, условия хранения и переработки продукции).

Итоги деятельности в сфере лицензирования фармацевтической деятельности и контроля за оборотом лекарственных препаратов для ветеринарного применения

Оказание государственной услуги осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденным Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.03.2016 № 80.

Управление осуществляет лицензирование фармацевтической деятельности в соответствии с Положением о комиссии по лицензированию фармацевтической деятельности, утверждённым приказом Управления от 10.05.2016 № 125. В состав комиссии входят: председатель, заместитель председателя, секретарь, заместитель секретаря и члены комиссии: начальник и заместитель начальника отдела пограничного и внутреннего ветеринарного контроля и надзора, 2 инспектора указанного отдела и 2 специалиста юридического отдела. Комиссия по лицензированию находится в г. Петрозаводске.

На 01.07.2018 действуют 77 лицензий, выданных Управлением,,: на территории Республики Карелия - 24, Архангельской области – 51 и Ненецкого автономного округа – 2.

Оптовую торговлю лекарственными препаратами для ветеринарного применения осуществляют 4 юридических лица (РК-1, АО-3). Лицензии выданы центральным аппаратом Россельхознадзора.

За 1 полугодие 2018 года в адрес Управления поступило 1 заявление на получение лицензии (в АО) и 2 заявления на переоформление лицензий (РК-1, АО-1). Выдана 1 лицензий по заявлению, поданному в 2017 году, переоформлено 2 лицензии (РК-1 АО-1). По одному заявлению работа продолжается.

В Республике Карелия прекращено действие 1 лицензии.

Проведено 4 выездных проверки на соответствие соискателей лицензии/лицензиатов лицензионным требованиям.

Жалоб на качество оказанной Управлением услуги по лицензированию не поступало.

Наименование показателя	6 мес. 2017 г. (Управление)	6 мес. 2018 г.				6 мес. 2018 г. к 6 мес. 2017 г., %
		Управление	РК	АО	НАО	
Проведено плановых проверок	7	4	1	3	0	57%
Проведено внеплановых проверок	17	9	2	7	0	52%
Проведено внеплановых проверок на оформление/переоформление лицензий	6	4	1	3	0	67%
Возбуждено дел об адм. правонарушениях	28	20	11	9	0	71%
Наложено штрафов, тыс. руб.	428,5	241	0	241	0	56%
Взыскано штрафов, тыс. руб.	377,5	47	4	43	0	12,4%
Изъято из оборота лекарственных препаратов, наименований / упаковок	69/1219	71/440	54/329	17/111	0	102% / 36%

За 1 полугодие 2018 года Управлением проведено 4 плановые проверки в отношении лицензиатов и предприятий, где осуществляется использование лекарственных препаратов для ветеринарного применения (РК-1, АО-3), 9 внеплановых проверок (РК-2, АО-7). По результатам контрольно-надзорных мероприятий было возбуждено 20 дел об административных правонарушениях (РК-11, АО-9), по результатам рассмотрения дел наложено штрафов на сумму 241 тыс. руб. (в АО), взыскано 47 тыс. руб. (РК-4, АО-43), процент взыскания штрафов составляет 19,5%.

Изъято из оборота 440 упаковок лекарственных средств для ветеринарного применения (РК-329, АО-111).

Статья КоАП РФ	Возбуждено дел об адм. правонарушениях за 6 мес. 2018 г.			
	Управление	РК	АО	НАО
ч.1 ст.10.6	4	0	4	0
ч.2 ст. 14.1	4	2	2	0
ст.14.4.2	5	3	2	0
ч.4 ст. 14.1	5	5	0	0
ч.1 ст.6.33	1	1	0	0
ч.1 ст.20.25	1	0	1	0
Всего	20	11	9	0

На сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в целях мониторинга качества предоставления государственной услуги по лицензированию фармдеятельности существует опросный модуль по оценке деятельности Управления по предоставлению государственной услуги (анкетирование).

С целью повышения уровня знаний законодательства в сфере обращения лекарственных средств Управлением проведено 3 семинара (ГБУ РК «Республиканская СББЖ», Учебный центр «КарелНОК» г. Петрозаводск; ГБУ АО «Шенкурская СББЖ») по теме «Правовые основы гражданского оборота лекарственных средств для ветеринарного применения». Участие в семинарах приняли сотрудники государственной ветеринарной службы, ветеринарные специалисты производственной ветеринарной службы, представители рыбоводных хозяйств и все заинтересованные и участвующие в гражданском обороте лекарственных средств лица.

Массовые нарушения при проверках ветеринарных аптек, осуществляющих реализацию препаратов, и ветеринарных аптек в сельхозпредприятиях (первые два вида только для лицензиатов):

- отсутствие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности;
- отсутствие сертификата специалиста, специального образования (ветеринарного или фармацевтического) у сотрудника;
- оборот незарегистрированных лекарственных препаратов;
- оборот лекарственных средств после истечения срока годности;
- на стеллажи, шкафы и полки не нанесена нумерация и маркировка;
- приборы для регистрации параметров воздуха отсутствуют или не имеют поверки;
- не ведется учет лекарственных средств с ограниченными сроками годности;
- нарушены условия хранения вакцин;
- реализация контрафактных лекарственных препаратов.

**«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения
обязательных требований в сфере фармаконадзора**

№ п/п	Статья КоАП РФ, ответственность	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта
1.	ч. 2,4 ст. 14.1. КоАП РФ Административ ный штраф, предписание представление	Нарушение лицензионных требований - осуществления фармацевтической деятельности без лицензии или с нарушением лицензионных требований	Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»; постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»; Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (утв. приказом Минсельхоза РФ от 01.03.2016 № 80).
2	ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ Административ ный штраф, предписание, представление	Нарушение хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения	Правила хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения (утв. приказом Минсельхоза РФ № 145 от 15.04.2015)

«Как делать можно»

Все организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность обязаны иметь лицензию. Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулируются отношения,

возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств» регулирует отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, со стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств. Настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, возникающим при обращении лекарственных средств на территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, в том числе Россельхознадзор - фармацевтическая деятельность в части деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптеками федеральных организаций здравоохранения, а также в части деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Все организации, осуществляющее оборот лекарственных средств для ветеринарного применения, в том числе занимающиеся лечением животных, обязаны соблюдать Правила хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, утвержденные приказом Минсельхоза РФ № 145 от 15.04.2015.

Итоги деятельности в сфере пограничного ветеринарного контроля за 1 полугодие 2018 года

На территории Республики Карелия ветеринарный контроль осуществляется в 3 международных автомобильных пунктах пропуска – МАПП «Вяртсиля», МАПП «Люття», МАПП «Суоперя», в 1 воздушном пункте пропуска – МВПП «Аэропорт Петрозаводск (Бесовец)». На территории Архангельской области ветеринарный контроль в постоянном режиме осуществляется в морском порту Архангельск и аэропорту Архангельск (Талаги).

О результатах контроля на границе Российской Федерации

Наименование показателя	за 6 мес. 2017 г. (Управление)	За 6 мес. 2018 г.		
		Управление	РК	АО
Возбуждено дел об адм. правонарушениях	374	413	406	7
по ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ	276	326	320	6
по ч.1 ст. 10.8 КоАП РФ	58	57	57	0
по ч.2 ст. 10.8 КоАП РФ	0	1	1	
по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ	40	29	28	1
Наложено штрафов, тыс. руб.	204	204,2	201,2	3,0
Взыскано штрафов, тыс. руб.	161,97	153,2	149,7	3,5

«Как делать нельзя»: наиболее часто допускаемые нарушения обязательных требований в части пограничного ветеринарного контроля

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Ответственность в соответствии с законодательством РФ, меры по их соблюдению
1.	Истечение сроков вакцинации животного против чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза.	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Глава 15 Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «Ветеринарные требования при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещении между Сторонами пушных зверей, кроликов, собак и кошек»	ч.1 ст.10.8 КоАП РФ, административный штраф, предписание, запрет ввоза
2.	Превышение нормы ввоза готовой продукции животного происхождения на одно физическое лицо	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 29.06.2011 № 501),	ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение продукции

		<p>Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (утв. приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404), Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»</p>	
3.	Ввоз сырой животноводческой продукции без разрешения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на ввоз в	Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (утв. постановлением	ч.1 ст.10.6 КоАП РФ, административный штраф, возврат продукции на сопредельную территорию, изъятие и уничтожение

<p>РФ продукции животного происхождения, ветеринарных сопроводительных документов</p>	<p>Правительства РФ от 29.06.2011 № 501, Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (утв. приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404), приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», Кодекс «Алиментариус» (свод международных пищевых стандартов, совместная программа ФАО/ВОЗ, 2007 г.),</p>	<p>продукции</p>
---	--	------------------

«Как делать можно»

Ввоз домашних животных

В соответствии с Главой 15 Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «Ветеринарные требования при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещении между Сторонами пушных зверей, кроликов, собак и кошек» к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещению между Сторонами допускаются клинически здоровые пушные звери, кролики, собаки и кошки с территорий, свободных от заразных болезней животных: - бешенства, туберкулеза - для лисиц, песцов, собак и кошек в течение последних 6 месяцев на административной территории или на территории хозяйства. Не позднее, чем за 20 дней до отправки животных вакцинируют, если они не были привиты в течение последних 12 месяцев: кошек против бешенства и панлейкопении; собак - против бешенства, чумы плотоядных, гепатита, вирусного энтерита, парво- и аденовирусных инфекций, лептоспироза. Допускается ввоз собак и кошек, перевозимых для личного пользования в количестве не более 2 голов, без разрешения на ввоз и карантинирования в сопровождении международного паспорта, который в данном случае приравнивается к ветеринарному сертификату, при условии наличия в нем отметки компетентного органа о проведении клинического осмотра в течение 5 дней перед отправкой.

Ввоз подконтрольных ветеринарному надзору товаров в ручной клади и багаже граждан

В соответствии с п. 10 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза, утвержденного Решением комиссии Таможенного союза № 317 от 18.06.2010 «физическими лицами для личного пользования разрешается ввоз подконтрольных товаров из третьих стран, без разрешения и без ветеринарного сертификата страны отправления товара, в количестве до 5 килограммов включительно в расчете на одно физическое лицо готовой продукции животного происхождения в заводской упаковке, при условии благополучия в эпизоотическом отношении страны производителя указанного товара и страны вывоза».

Нововведения в законодательстве РФ

1. 28 июня 2018 года Минюст РФ зарегистрировал сразу три приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, касающихся ветеринарных сопроводительных документов:

- от 27.06.2018 № 251 «О внесении изменений в перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648»;
- от 27.06.2018 № 250 «О внесении изменений в Перечень подконтрольных товаров, на которые могут проводить оформление

ветеринарных сопроводительных документов аттестованные ветеринарные специалисты, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 647»;

- от 27.06.2018 № 249 «О внесении изменений в Перечень продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 646».

Готовые корма остались в списке подконтрольных товаров.

2. Федеральный закон от 04.06.2018 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»» принят Государственной Думой 17 мая 2018 года и одобрен Советом Федерации 30 мая 2018 года. В Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» вносятся изменения, касающиеся государственной регистрации лекарственных препаратов.

3. Приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 19.12.2017 № 1230 "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован в Минюсте РФ 27.03.2018 № 50533).

4. Приказ Россельхознадзора от 19 марта 2018 года № 235 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)» (зарегистрирован в Минюсте РФ 03.05.2018 № 50951).

5. Приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 11.01.2018 № 9 «Об утверждении Порядка осуществления фармаконадзора в отношении лекарственных препаратов для ветеринарного применения».

6. Утвержден Административный регламент Россельхознадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче заключения о соответствии производителя лекарственных средств для ветеринарного применения требованиям правил надлежащей производственной практики.

7. Приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 30.01.2018 № 53 «Об утверждении Методических указаний по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии»

8. Решением ЕЭК № 27 от 13 февраля 2018 г. утверждены Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемых к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), настоящее Решение вступает в силу по истечении 180 календарных дней с даты его официального опубликования.

9. Решением ЕЭК № 28 от 13 февраля 2018 г. утверждён перечень ветеринарных лекарственных средств (фармакологически активных веществ), максимально допустимые уровни остатков которых могут содержаться в переработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе в сырье, и методик их определения.

10. Федеральный закон от 28.12.2017 № 431-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального Закона РФ О ветеринарии и отдельные законодательные акты РФ» переносит срок вступления в силу положений, предписывающих оформление ветеринарных сертификатов исключительно в электронной форме, с 1 января 2018 г. на 1 июля 2018 г.

11. Федеральный закон № 336-ФЗ от 27.11.2017 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств для ветеринарного применения».

12. Приказ Минсельхоза РФ от 24.01.2018 № 25 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов репродуктивно-респираторного синдрома свиней (PPSS)».

13. Приказ Минсельхоза РФ от 23.01.2018 № 24 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов оспы овец и коз».

III. Карантин растений, сортовой и семенной контроль, контроль за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки

Управление осуществляет полномочия в области обеспечения карантина растений, семеноводства сельскохозяйственных растений, контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на территории трех субъектов РФ – Республики Карелия, Архангельской области и НАО.

Государственный карантинный фитосанитарный надзор

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере государственного карантинного фитосанитарного надзора являются:

- осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пределах своей компетенции;
- организация проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов и продукции, и контроль за его проведением;
- мониторинг и установление карантинного фитосанитарного состояния территории;
- контроль за посевом и посадкой импортной подкарантинной продукции;
- фитосанитарная, реэкспортная и карантинная сертификация подкарантинной продукции;
- установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмена карантинного фитосанитарного режима.

Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ

На территории Республики Карелия осуществляют деятельность 3 международных автомобильных пункта пропуска (Вяртсиля, Люття, Суоперя), 2 международных железнодорожных пункта пропуска (Вяртсиля, Кивиярви), 1 аэропорт (Петрозаводск «Бесовец»), 2 действующих пункта упрощенного пропуска (Инари, Сювяоро), на территории Архангельской области осуществляют деятельность 1 международный аэропорт Архангельск (Талаги) и Морской порт «Архангельск».

Режим работы фитосанитарных контрольных постов (ФКП) на автомобильных пунктах пропуска осуществляется в режиме работы этих пунктов пропуска.

За 1 полугодие 2018 года через пункты пропуска, расположенные на территории Республики Карелия, ввоз товарных партий подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска не осуществлялся.

На ФКП в пограничных пунктах за 1 полугодие 2018 года возбуждено 138 дел об административных правонарушениях по ст. 10.2 КоАП РФ.

«Как делать нельзя»: типовые нарушения обязательных требований в области пограничного карантинного фитосанитарного контроля

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Ввоз в ручной клади и багаже пассажиров семенного, посадочного материала и картофеля без фитосанитарной документации – выявлено 109 нарушений.	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 №157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза», Федеральный закон от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений».	ст.10.2 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; запрет ввоза и вывоза.
2.	Ввоз подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска в ручной клади и багаже пассажиров с превышением разрешенного количества – более 5 кг. – выявлено 21 нарушение.		
3.	Вывоз подкарантинной продукции без фитосанитарного сертификата - выявлено 8 нарушений.	Федеральный закон от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений».	

Осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории Евразийского экономического союза

За 1 полугодие 2018 года проведено 87 плановых и 57 внеплановых проверок, 16 из них - на соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и 2 - на выдачу маркировочного знака. По результатам проверок выявлено 250 нарушений:

- 204 по ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками», выразившиеся в

непроведении владельцами, арендаторами, пользователями систематических обследований подкарантинных объектов;

- 4 по ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», выразившиеся в отсутствии карантинного сертификата при ввозе продукции, произведенной в карантинных фитосанитарных зонах;

- 35 по ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», выразившиеся в неизвещении о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, а также в немедленном извещении, в том числе, в электронной форме, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами;

- 1 по ст. 19.6 КоАП РФ «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»;

- 6 по ст. 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)».

К административной ответственности привлечены 235 нарушителей, вынесено 192 предупреждения, в 2 случаях выдано предупреждение в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ; наложен 41 административный штраф на сумму 42,7 тыс. рублей, из них взыскано – 26,7 тыс. рублей.

Внесено 63 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

По неизвещению о доставке подкарантинной продукции, прибывшей из Республики Беларусь, выявлено 2 нарушения. Нарушители привлечены к административной ответственности по ст.10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции».

По результатам проверочных мероприятий в 110 случаях лабораторные исследования, проведенные Карельским филиалом ФГБУ ВНИИКР, подтвердили обнаружение 7 видов опасных карантинных объектов (**белая ржавчина хризантем, средиземноморская плодовая муха, калифорнийская щитовка, западный (калифорнийский) цветочный трипс, тутовая щитовка, амброзия полыннолистная, повилика**).

При оценке степени фитосанитарного риска в отношении зараженных карантинными вредными организмами подкарантинных грузов проведены мероприятия по их уничтожению путем сжигания либо возврату поставщикам. При отсутствии фитосанитарного риска подкарантинные грузы выпущены в свободное обращение без наложения карантинных ограничений.

Постановлением Правительства РФ от 30.09.2017 № 1198 принято решение о продлении запрета ввоза в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны

Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн до 31.12.2018.

В рамках реализации указа Президента РФ «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности РФ» Управлением с ГИБДД МВД РК, Карельской и Архангельской таможнями, Прокуратурой Архангельской области, организовано проведение совместных мероприятий на автомобильных дорогах федерального значения, в местах хранения и реализации подкарантинной продукции. За текущий период пресечен оборот 9 партий такой продукции (страна происхождения – Польша). Продукция поступила с оптовых баз г. Санкт-Петербурга. Партии сняты с реализации и утилизированы под контролем должностных лиц Управления.

С 30 марта 2018 года Россельхознадзором запрещен ввоз подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска – капусты пекинской, происхождением Республики Беларусь и третьих стран, в сопровождении белорусских фитосанитарных сертификатов.

Новое в законодательстве в сфере государственного карантинного фитосанитарного надзора

1. С 1 января текущего года вступило в силу Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, утвержденное Постановлением правительства РФ от 03.02.2017 № 133.

2. С 1 января текущего года вступила в силу статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». В соответствии с пунктом 6 названной статьи выдача карантинных сертификатов осуществляется путем внесения соответствующих сведений в Федеральную государственную информационную систему «Аргус-Фито» («Электронный карантинный сертификат»).

3. С 21.02.2018 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в РФ из иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами РФ, в целях ее использования для посевов и посадок».

4. Приказом Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 утвержден перечень подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат.

Сортовой и семенной контроль

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений являются:

- осуществление государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;

- осуществлению контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

За 1 полугодие 2018 года проконтролировано 2197 партий семян сельскохозяйственных растений общей массой 437,54 тонн, 1006 штук саженцев и посадочного материала. Проведено 10 плановых проверок. По результатам проверок выявлено 41 нарушение по ст.10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений». По результатам рассмотрения административных дел вынесено 37 предупреждений, наложено 4 административных штрафа на сумму 6,0 тыс. рублей.

Внесено 9 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

«Как делать нельзя»: типовые нарушения обязательных требований государственного надзора в области семеноводства

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Реализация партий семян без документов, подтверждающих их качество.	Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», Порядок реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений, утвержденный Приказом Минсельхозпрода РФ от 18.10.1999 №707.	ст.10.12 КоАП РФ, предупреждение, административный штраф на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.
2.	Реализация партий семян, с истекшим сроком действия документов, подтверждающих качество.		
3.	Реализация и использование партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.		

С 14 мая 2018 года вступил в действие приказ Минсельхоза РФ от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений».

Контроль в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Основными целями работы Управления при реализации полномочий в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки являются:

- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе государственный надзор за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд,

- государственный (контроль) надзор при ввозе (вывозе) зерна и продуктов его переработки на территорию Таможенного союза,

- государственный надзор при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке.

За 1 полугодие 2018 года проведено 77 плановых выездных проверок, 2 внеплановых проверки по исполнению предписаний, сотрудники Управления приняли участие в 2 проверках, организованных Прокуратурой г. Петрозаводска.

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий в части оборотоспособности пищевых продуктов при осуществлении закупок крупы для государственных нужд выявлено 32 нарушения, ответственность за которые предусмотрена ст. 7.18 КоАП РФ. По результатам рассмотрения административных дел виновные лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждений.

Типовые нарушения обязательных требований при закупке крупы для государственных нужд образовательными, социальными учреждениями и учреждениями здравоохранения

№ п/п	Типичные нарушения	Наименование нарушенного нормативного акта	Статья КоАП РФ, меры ответственности
1.	Закупка крупы без документов, подтверждающих качество и безопасность продукции	Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»	ст. 7.18 КоАП РФ, предупреждение, адм. штраф на граждан в размере от пятисот до одной тысячи руб.; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч руб.; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.
2.	Отсутствие маркировки, содержащей сведения, предусмотренные нормативными документами		
3.	Нарушение условий и сроков хранения пищевых продуктов		

При этом недобросовестные поставщики и изготовители пищевой продукции (крупы) могут быть привлечены к административной ответственности по ст. 14.43 КоАП РФ. Санкции, установленные этой статьей, достаточно серьезны. Для индивидуальных предпринимателей штраф составит от 20 тыс. руб., для ЮЛ – от 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб.

По результатам проверки, проводимой прокуратурой г. Петрозаводска, в бюджетном образовательном учреждении, сотрудниками Управления была обнаружена продукция (крупа манная) без документов, подтверждающих качество и безопасность.

Управление обратилось с заявлением в Арбитражный суд Республики Карелия о привлечении поставщика указанной продукции – ООО «Профуд» - к административной ответственности. Арбитражным судом Республики Карелия в отношении поставщика продукции вынесены решения о назначении административных наказаний в виде штрафов в размере 100 и 150 тысяч рублей по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ. Не согласившись с этим решением, поставщик обратился в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд с просьбой отменить решение Арбитражного суда Республики Карелия и принять по делу новый судебный акт. Исследовав материалы дела, суд апелляционной инстанции не нашел оснований для отмены решения суда первой инстанции, т.к. в нарушение требований ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» общество допустило реализацию крупы без документов (декларации о соответствии), подтверждающих качество и безопасность пищевой продукции.

В 1 полугодии 2018 года в рамках 47 проведенных контрольно-надзорных мероприятий на соблюдение Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» проконтролировано 1,5613 тонны поднадзорной продукции при её перевозке по территории Российской Федерации. В Архангельской области при проведении плановой проверки отобрано и передано для исследования в ФГБУ «Ленинградская МВЛ» 2 образца поднадзорной продукции от партий зерна (ячмень фуражный, кукуруза фуражная). Незарегистрированных и незадекларированных ГМ-линий не выявлено. Возбуждено 5 дел об административных правонарушениях за нарушения требований ТР ТС «О безопасности зерна» по ст. 14.45 КоАП РФ (Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия), наложены административные наказания в виде предупреждений (применена ст. 4.1.1 КоАП РФ – замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением).

Новое в законодательстве

1. С 1 июля 2018 года вступило в действие Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20.03.2018 № 41 "О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия

деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза".

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 09.04.2013 № 76, которым было утверждено ранее применявшееся положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, утрачивает силу.

Декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза), зарегистрированные до вступления настоящего Решения в силу, действительны до окончания срока их действия.

Управление напоминает об ответственности заявителей за оформление и достоверность сведений, указываемых в декларации о соответствии, независимо от того, воспользовался ли заявитель услугами посредников, органа по сертификации или зарегистрировал декларацию о соответствии самостоятельно через сервис регистрации деклараций о соответствии Росаккредитации. Заявитель несет ответственность за безопасность продукции и обязан удостовериться в ее соответствии установленным нормам.

2. С 1 июля 2018 года вступили в силу изменения в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».

В соответствии с п. 3.1 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»:

- требования Приложения 2 к Техническому регламенту по показателю "зараженность вредителями" действуют до 1 июля 2018 года, по истечении указанной даты устанавливается норма "не допускается";

- требования Приложений 3 и 5 к Техническому регламенту по показателю "горчак ползучий" (по совокупности с другими установленными вредными примесями) действуют до 1 июля 2018 года, по истечении указанной даты устанавливается норма "горчак ползучий - не допускается".

Требования Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» распространяется на зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей и устанавливает обязательные для применения и исполнения на единой таможенной территории Таможенного союза требования к зерну и связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна, в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей зерна.

Профилактика правонарушений

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства на сайте Управления размещается

информация о результатах деятельности, основных нарушениях и изменениях требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, карантина растений, государственного сортового и семенного контроля.

Также, на сайте Управления размещены актуальные нормативные правовые документы об обязательных требованиях, информация о мерах ответственности за нарушения в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, карантина растений, государственного сортового и семенного контроля.

В первом полугодии 2018 года в электронных и печатных СМИ опубликовано 67 материалов, проведено 2 выступления на телевидении, на сайте Управления размещен 71 материал, проведено 12 рабочих встреч с хозяйствующими субъектами, совместно с Карельским филиалом ФГБУ «ВНИИКР» проведен семинар-обучение для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С нормативными правовыми актами в сфере карантина растений, обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, государственного сортового и семенного контроля можно ознакомиться на официальном сайте Россельхознадзора, а также на сайте Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу. По всем возникающим вопросам можно обращаться в Управление по адресам:

- Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мурманская, д. 22., по телефонам: (88142) 56-60-90, 56-60-40, 56-61-31;

- г. Архангельск, пр. Ломоносова, д.206, по телефонам: (88182) 29-36-05, 20-11-42.

Заместитель Руководителя, ответственный
за организацию и проведение в Управлении
Россельхознадзора по Республике Карелия,
Архангельской области и Ненецкому автономному
округу профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение
нарушений обязательных требований

А.А. Воробьев