

## **Руководство по выполнению установленных требований и обязательных мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения**

Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (далее – ФЗ «О мелиорации земель») устанавливает правовые основы деятельности в области мелиорации земель, определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию указанной деятельности, а также права и обязанности граждан (физических лиц) и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области мелиорации земель и обеспечивающих эффективное использование и охрану мелиорированных земель.

В ФЗ «О мелиорации земель» даны основные понятия в области мелиорации земель, такие как:

**мелиорация земель** - коренное улучшение земель путем проведения гидротехнических, культуртехнических, химических, противоэрозионных, агролесомелиоративных, агротехнических и других мелиоративных мероприятий;

**мелиоративные мероприятия** - проектирование, строительство, эксплуатация и реконструкция мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, обводнение пастбищ, создание систем защитных лесных насаждений, проведение культуртехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв, научное и производственно-техническое обеспечение указанных работ;

**мелиоративные системы** - комплексы взаимосвязанных гидротехнических и других сооружений и устройств (каналы, коллекторы, трубопроводы, водохранилища, плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, другие сооружения и устройства на мелиорированных землях), обеспечивающих создание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях;

**мелиорируемые земли** - земли, недостаточное плодородие которых улучшается с помощью осуществления мелиоративных мероприятий;

**мелиорированные земли** - земли, на которых проведены мелиоративные мероприятия.

По данным Управления Росреестра по Республике Карелия общая площадь осушенных сельскохозяйственных угодий в Республике Карелия составляет 62,8 тыс. га, в том числе пашни - 39,6 тыс. га. В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.07.2009 № 271р-П осушенные земельные участки, входящие в состав земель сельскохозяйственного назначения, относятся к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям, использование которых в других целях не допускается.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, повышения плодородия почв» государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» сельскохозяйственными товаропроизводителями Республики Карелия в 2014-2016 годах была проведена реконструкция осушительных систем мелиоративных систем на общей площади 416,6 га.

Информация о проведении мелиоративных мероприятий  
ФГБУ «Управление Карелмелиоводхоз» в 2017 году

Сельхозпроизводитель	Площадь, на которой проведены мелиоративные мероприятия, га		
	Реконструкция осушительных систем	Культур-технические работы	Химическое мелиорирование (известкование)
ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» Олонецкий район	63	63	-
ОАО «Племсовхоз «Мегрега» Олонецкий район	63	63	45
ООО «Янишполе» Кондопожский район	-	99,1	-
ООО «Маяк» Прионежский район	-	63,6	-
ООО «Бесовецкое» Прионежский район	-	-	50
АО «Эссоила» Пряжинский район	26,7	26,7	-
ОАО «Ведлозерский» Пряжинский район	35,2	-	-
<b>ИТОГО:</b>	<b>187,9</b>	<b>315,4</b>	<b>95</b>

Архангельская область относится к зоне избыточного увлажнения, где устойчивое ведение сельскохозяйственного производства, так же как и в Республике Карелия, невозможно без мелиоративных мероприятий. Площадь осушаемых земель в Архангельской области составляет 81 тыс. га, из них: 28,7 тыс. га – пашни, 45,3 тыс. га – кормовые угодья, 7 тыс. га – прочие угодья.

В ходе реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Архангельской области на 2013-2021 годы» в 2018 году в области мелиорации после осуществления реконструкции мелиоративных систем введено в эксплуатацию 2048 га мелиорированных земель в Устьянском, Вельском и Няндомском районах Архангельской области. В соответствии с приоритетными направлениями реализации государственной программы на 2019 год в части сельского хозяйства с целью введения в оборот и повышения плодородия сельскохозяйственных угодий в области мелиорации планируется

- ввод в эксплуатацию 2,8 тыс. га мелиорированных земель,

- вовлечение в сельскохозяйственный оборот 550 га выбывших мелиорированных сельскохозяйственных угодий,
- возобновление работ по известкованию кислых почв.

### **Обязанности граждан (физических лиц) и юридических лиц по эксплуатации мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений**

В соответствии со ст. 29 ФЗ «О мелиорации земель» граждане (физические лица) и юридические лица, которые эксплуатируют мелиоративные системы, отдельно расположенные гидротехнические сооружения и защитные лесные насаждения, обязаны содержать указанные объекты в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения.

Согласно Правилам эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утвержденных Минсельхозпродом РФ 26.05.1998, организации, осуществляющие эксплуатацию оросительных систем, водопользователи и водопотребители обязаны:

- рационально использовать водные объекты, соблюдать условия, установленные лицензией на водопользование и договором пользования водным объектом;
- не допускать нарушения прав других водопользователей и водопотребителей, а также нанесения ущерба хозяйственным и иным объектам;
- содержать в исправном состоянии оросительную, коллекторно-дренажную и сбросную сеть, гидротехнические и другие водохозяйственные сооружения и технические устройства;
- своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и устранению аварийных и других чрезвычайных ситуаций;
- вести в установленном порядке первичный учет забираемых, используемых и сбрасываемых вод и представлять отчетность в установленные сроки специально уполномоченному государственному органу управления использованием и охраной водного фонда, а по подземным водам - также и государственному органу управления использованием и охраной недр;
- соблюдать установленный режим использования водоохраных зон.

На осушительных системах не должны осуществляться:

- проезды через каналы, защитные валы и дамбы в местах, не предназначенных для этих целей;
- выпас скота на откосах и бермах каналов, отрегулированных водоприемников, защитных валов, дамб и других земляных сооружений;
- засорение и повреждение каналов, водоприемников, защитных валов и других элементов системы;

- самовольное устройство на водоприемниках и каналах перегораживающих сооружений, сброс в них неочищенных сточных вод;
- добыча торфа в непредусмотренных местах.

Основными эксплуатационными мероприятиями, обеспечивающими нормальное состояние осушительной системы, являются:

- наблюдения за работой системы и выявление причин отказов в работе, нарушений состояния отдельных элементов, повреждений и разрушений;
- выявление мест возможного возникновения аварий;
- постоянный контроль за уровнем грунтовых вод;
- надзор за мелиоративным состоянием осушенных угодий;
- удаление из проводящих каналов и водоприемников случайно попавших предметов, затрудняющих свободное течение воды и создающих подпор;
- скашивание травянистой растительности, вырубка кустарников на откосах и бермах каналов, защитных валов и дамб;
- очистка от мусора, ила, снега, льда и посторонних предметов отверстий мостов, труб - переездов, смотровых колодцев, дренажных устьев, регуляторов и других гидротехнических сооружений;
- промывка и прочистка закрытых коллекторов и дрен;
- контроль за работой дренажных устьев, гидротехнических сооружений на закрытой регулирующей сети;
- ликвидация деформаций и повреждений креплений каналов, конструкций гидротехнических сооружений.

Согласно постановлению Президиума ВАС РФ от 17.01.2012 № 4777/08 по делу № А56-31923/2006, если гидротехнические сооружения (мелиоративные системы), которые представляют собой систему открытых проводящих каналов (канавы, выложенные железобетонными лотками) и закрытой осушительной сети, состоящей из асбестоцементных труб различного диаметра, созданы в целях осушения земель сельскохозяйственного назначения, такие объекты не имеют самостоятельного функционального назначения, созданы исключительно в целях улучшения качества земель и обслуживают только земельный участок, на котором расположены. Соответственно, такие сооружения являются неотъемлемой частью земельного участка и в силу ст. 135 ГК РФ должны следовать его судьбе.

При заключении договоров аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения, в случае наличия на них мелиоративных систем, необходимо предусматривать ответственность арендатора по содержанию имеющихся на земельном участке мелиоративных объектов в соответствии с ФЗ "О мелиорации земель". При отсутствии в договорах аренды земельных участков сведений об ответственности и обязанностях арендатора по содержанию мелиоративной системы, находящейся в границах

земельного участка, административную ответственность за возможные нарушения в данном случае несет собственник земельного участка.

**Перечень актов, содержащих обязательные требования  
по эксплуатации мелиоративных систем, отдельно расположенных  
гидротехнических сооружений**

<b>Наименование, статьи нормативного акта</b>	<b>Краткое содержание</b>
<b>Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ "О мелиорации земель"</b>	
Статья 1. Задачи мелиорации.	В целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия, обеспечения гарантированного производства сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель, а также создания необходимых условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель и формирования рациональной структуры земельных угодий осуществляется мелиорация земель.
Статья 20. Паспортизация мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.	Мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения подлежат паспортизации. При проведении паспортизации на мелиоративную систему и на каждое гидротехническое сооружение, входящее или не входящее в мелиоративную систему, составляется паспорт, в котором содержатся сведения о технических характеристиках и состоянии соответственно мелиоративной системы и гидротехнического сооружения.
Статья 21. Государственный мониторинг мелиорированных земель.	Государственный мониторинг мелиорированных земель является составной частью государственного мониторинга земель и представляет собой систему наблюдений за состоянием мелиорированных земель. На основе этих наблюдений выявляются изменения состояния мелиорированных земель и дается оценка таких изменений.

<p>Статья 25. Проведение мелиорации земель.</p>	<p>Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила.</p>
<p>Статья 29. Эксплуатация мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений.</p>	<p>Граждане (физические лица) и юридические лица, которые эксплуатируют мелиоративные системы, отдельно расположенные гидротехнические сооружения и защитные лесные насаждения, обязаны содержать указанные объекты в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения. Установлены Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, которые обязательны для всех граждан (физических лиц) и юридических лиц.</p>
<p>Статья 30. Защита мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений.</p>	<p>Строительство на мелиорируемых (мелиорированных) землях объектов и проведение других работ, не предназначенных для мелиорации земель, не должны ухудшать водного, воздушного и питательного режимов почв на мелиорируемых (мелиорированных) землях, а также препятствовать эксплуатации мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений. Сооружение и эксплуатация линий связи, электропередач, трубопроводов, дорог и других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях должны осуществляться по согласованию с организациями, уполномоченными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию, а также соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p>

<p>Статья 31. Перевод мелиорированных земель в иные земли, изъятие мелиорированных земель.</p>	<p>Перевод мелиорированных земель в иные земли, изъятие мелиорированных земель осуществляются в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.</p>
<p>Статья 32. Экологические требования к проведению мелиоративных мероприятий.</p>	<p>Осуществление мелиоративных мероприятий не должно приводить к ухудшению состояния окружающей среды. Мелиоративные мероприятия осуществляются с соблюдением требований земельного, водного, лесного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, о недрах, о растительном мире и о животном мире.</p>
<p><b>Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»</b></p>	
<p>Статья 43. Требования в области охраны окружающей среды при мелиорации земель, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений</p>	<p>При осуществлении мелиорации земель, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений должны приниматься меры по охране водных объектов, земель, почв, лесов и иной растительности, животных и других организмов, а также предупреждению другого негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении мелиоративных мероприятий. Мелиорация земель не должна приводить к ухудшению состояния окружающей среды, нарушать устойчивое функционирование естественных экологических систем.</p>

<b>Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ</b> <b>"О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую"</b>	
<p>Статья 1. Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с переводом земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую</p>	<p>Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с переводом земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, осуществляется Земельным кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.</p>
<b>Приказ Минсельхоза России от 22.10.2012 № 559</b> <b>"Об утверждении Административного регламента Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по паспортизации государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений"</b>	
<p>-</p>	<p>Порядок проведения паспортизации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений установлен Административным регламентом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по паспортизации государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений.</p>



<b>Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утвержденные Минсельхозпродом РФ 26.05.1998</b>	
2.	Эксплуатация мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений представляет собой комплекс технических, организационных и хозяйственных мероприятий, обеспечивающих содержание в исправном состоянии мелиоративной сети, сооружений и оборудования, периодический их осмотр, проведение планово-предупредительных ремонтов, выявление и ликвидацию аварий, водораспределение, регулирование водного режима почв, руководство и контроль за подготовкой водопользователями мелиоративной сети и сооружений к работе в вегетационный период и другое.
3.	Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений обязательны для всех граждан (физических лиц) и юридических лиц.
<b>Приказ Минсельхоза России от 24.12.2015 № 664 "Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения"</b>	
-	Утверждает установленный Порядок осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

**Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные  
требования по эксплуатации мелиоративных систем, отдельно  
расположенных гидротехнических сооружений, соблюдение которых  
оценивается при проведении мероприятий по контролю при  
осуществлении государственного земельного надзора**

№ п/п	Наименование и реквизиты акта	Структурная единица акта
1.	Федеральный закон от 10.01.1996 N 4-ФЗ "О мелиорации земель"	Статьи 25,29,30,32
2.	Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утвержденные Минсельхозпродом РФ 26.05.1998	Пункт 3 Общих положений; пп 1.2.6 раздела 1; пп 2.2.3 и 2.2.4 раздела 11.

3.	Распоряжение Правительство Республики Карелия от 16.07.2009 № 271р-П	п.6 Перечня особо ценных сельскохозяйственных угодий
----	--	--

### **Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области мелиорации земель**

#### **Статья 10.9 КоАП РФ. Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта.**

Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта проведения мелиоративных работ -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

#### **Статья 10.10 КоАП РФ. Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем.**

1. Нарушение правил эксплуатации мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

3. Сооружение и (или) эксплуатация линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, дорог или других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях без согласования со специально уполномоченным государственным органом в области мелиорации земель -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

## **Рекомендации по соблюдению правил эксплуатации мелиоративных систем**

1. Осуществлять наблюдение за работой системы и выявлять причины отказов в работе, нарушений состояния отдельных элементов, повреждений и разрушений.
2. Выявлять места возможного возникновения аварий.
3. Осуществлять контроль за уровнем грунтовых вод.
4. Контролировать состояние осушенных угодий.
5. Удалять из проводящих каналов и водоприемников случайно попавшие предметы, затрудняющие свободное течение воды и создающих подпор.
6. На откосах и бермах каналов, защитных валах и дамбах скашивать травянистую растительность, не допускать зарастание их древесно-кустарниковой растительностью.
7. Очищать от мусора, ила, снега, льда и посторонних предметов отверстия мостов, труб - переездов, дренажные устья и другие сооружения мелиоративной системы.
8. Осуществлять промывку и прочистку закрытых коллекторов и дрен.
9. Контролировать работу дренажных устьев, гидротехнических сооружений на закрытой регулирующей сети.
10. Обеспечить ликвидацию деформаций и повреждений креплений каналов, конструкций гидротехнических сооружений.

В соответствии с ст.ст. 30, 31 Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ "О мелиорации земель" строительство на мелиорируемых (мелиорированных) землях объектов и проведение других работ, не предназначенных для мелиорации земель, не должны ухудшать водного, воздушного и питательного режимов почв на мелиорируемых (мелиорированных) землях, а также препятствовать эксплуатации мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и защитных лесных насаждений. Любая деятельность на мелиорируемых (мелиорированных) землях должна осуществляться в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию.

Перевод мелиорированных земель в иные земли, изъятие мелиорированных земель осуществляются в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.